

每日养老资讯

2019年2月25日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：养老机构等级评定有了“国标”	4
山东：烟台市老年人养老服务需求普查启动	5
陕西：西安出台规划应对老龄化，重点打造虚拟养老院	5
江苏：14家中央媒体来常采访健康养老服务	6
浙江：杭州专项规划缓解养老“一床难求”	7
江西：南昌试点城企联动普惠养老	10
宁夏：银川市鼓励社会资本投资养老服务	11
推进长三角养老一体化，上海养老服务今年再出实招	11
三部委力推普惠养老，首批七个试点城市确定	13
鼓励社会资本进入养老服务市场	14
城企联动普惠养老专项行动启动，郑州、许昌入选试点	14
我国首次发布养老机构星级评定，“国标”分五级	15
探索支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式——解读城企联动普惠养老专项行动	16
养老院服务质量有很大提升	17
城企联动，普惠养老领域出台新方案	18
养老机构床位增长率连年走低，取消设立许可或致市场巨变	18
国家发展改革委召开城企联动普惠养老专项行动启动会	20
陈禹：转变理念老龄社会新格局是发展动力	20
热点新闻	21
民政部关于对养老服务体系建设福利彩票公益金激励名单进行公示的通知	21
10余省份出台独生子女护理假，最长20天	21
调查：过半受访二孩家庭有“养老焦虑”	23
新华社：正在被重构的“老年”	24
政策法规	25
国家发展改革委关于印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》的通知	25
养老类型	26
山东：济南163处养老设施下月底前完成选址	26
第三方养老机构步入“银发经济”快车道	26
养老产业	28
探路城企养老联动，国投落子北上广	28
趋势：老年客户成为消费主力	29
老年人逐渐舍得为自己花钱，网购不输年轻人	30
“银发经济”机遇	31
智慧养老	32
智慧养老成青年创业新“蓝海”	32

三部委再次明确产业政策，智慧健康养老迎发展黄金期.....	33
养老培训	34
拿什么留住养老护理员.....	34
养老机构遭遇缺人困境.....	35
老年大学	37
湖北省老年大学有多"俏"？1分钟内1000多个学位被抢光.....	37
四川：老年大学喜迎2019年新学期开学.....	37
健康管理	38
老年综合评估科学界定老年人生活能力.....	38
老年人运动养生谨记五戒.....	39
健康老龄化的康复策略.....	40
社会保障	41
山东：济南今年将提高离退休人员养老金.....	41
陕西：渭南市首家收养人员和养老示范基地创建力争年底完成.....	41
云南：出台城乡居民养老保险待遇确定调整意见.....	42
19省份已下调养老保险费率媒体：下调已成大势所趋.....	42
社科院：当前个人养老账户为空账，补贴20年增332倍.....	44
奥媒：人口加剧老龄化为中国设置难题.....	46
国际交流	47
英国社区养老如何“像在家一样”.....	47
海外华人如何解决养老问题？这些事请注意！.....	48
政府购买服务	49
北京：大兴区老龄工作委员会办公室智慧养老-大兴区老龄办为养老服务驿站配备 随身健康一体机项目公开招标公告.....	49
山东：北宅街道居家养老服务项目（二次招标）公开招标公告.....	51
关于我们	52
联系我们	54

养老视点

天津：养老机构等级评定有了“国标”

养老机构的好与坏，事关老年人晚年生活质量。可是，如何挑选养老机构，除了公立、民办之分，很难有一个比较客观的标准帮助老年人及家属衡量养老机构的质量。从7月1日起，挑选养老机构将有标准可依。昨日记者从天津市民政局获悉，新发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准，根据综合能力将养老机构分为五个等级，级别越高证明养老机构的“实力”越强。

此次发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准，将养老机构的评定分为五个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级，级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。养老机构申请等级评定需满足一定的基本条件，包括具备有效执业证明、空间配置满足要求、一年内无责任事故发生、达到一定的机构入住率等。在满足申请条件的基础上，等级评定的总分为1000分，包括环境120分、设施设备130分、运营管理150分、服务600分。在具体的评定内容与分值上，设置了交通便捷度、院内无障碍、出入院服务、居家上门服务等40个打分项。自颁发证书之日起计算，等级标志的有效期为三年。到期后，养老机构应向评定机构申请复核。

新标准还对养老机构的空间配置进行了规定，要求老年人居室内床位平均可使用面积不应低于6平方米，单人居室使用面积不低于10平方米。同时，居室、卫生间、浴室空间应设置紧急呼叫装置或为老年人配备可穿戴紧急呼叫设备。

据市民政局相关负责人介绍，出台《养老机构等级划分与评定》填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。通过客观公正透明的评价，有利于引导养老机构提供优质服务，减少养老服务的信息不对称现象，方便人们选择满意的养老机构，有利于保护老年人的合法权益。

养老机构分五个等级

从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级，级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。

等级评定的基本条件

包括具备有效执业证明、空间配置满足要求、一年内无责任事故发生、达到一定的机构入住率等。

评定设置40个打分项

等级评定的总分为1000分，包括环境120分、设施设备130分、运营管理150分、服务600分。设置了交通便捷度、院内无障碍、出入院服务、居家上门服务等40个打分项。

等级标志有效期三年

自颁发证书之日起计算，等级标志的有效期为三年。到期后，养老机构应向评定机构申请复核。

(来源：天津日报)

山东：烟台市老年人养老服务需求普查启动

近日，山东省烟台市老年人养老服务需求普查正式启动。普查对象主要是在市行政区域内居住，具有市户籍或常住市行政区域内6个月（含）以上，年满60周岁及以上的老年人。

普查对象确定以居住地为主，各县市区负责本辖区内居住的老年人信息数据采集统计工作；人户分离的老年人，由所居住的县市区负责采集统计。普查将采取抽样调查的形式组织实施，区分完全自理、基本自理、不能自理，各县市区分别抽取3类老年人人数的20%进行抽样调查，最终形成普查结果。

这次普查由市民政局牵头组织，各县市区民政部门、街道（镇）、社区（村）具体实施，2月21日开始4月30日结束，按照信息采集、数据审核、统计汇总三个阶段进行。

信息采集主要采取入户采集、电话采集、集中采集、信息整合等方式，对老年人基本信息和养老服务需求进行客观、准确、详细地采集整理。采集完成后，由街道（镇）负责对数据信息进行初审，合格的报送县级民政部门审核。县级民政部门审核后，对采集到的数据信息进行汇总、统计、分析，并建立老年人信息档案。

养老服务需求普查旨在摸清烟台市老年人现实需求状况，了解老年人的所思所想、所急所盼、所需所困，为制定出台有针对性、高含金量的养老服务政策、满足不同层次养老服务需求提供科学参考依据。这也是今年烟台市全面推开全国居家和社区养老服务改革试点工作的重要一环，对应对日益严峻的老龄化趋势、推进养老服务创新发展具有重要意义。

（来源：水母网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61448>

陕西：西安出台规划应对老龄化，重点打造虚拟养老院

《西安市养老服务设施布局规划（2018-2030年）》日前正式向社会发布（以下简称“规划”）。规划除提出新建小区应按照每百户配建20平方米养老服务设施外，还提出推进“嵌入式”养老、探索创新“时间银行”养老、重点打造“虚拟养老院”等举措。

据统计，西安现有养老机构140家，其中公办33家、民办107家，社会养老床位数5.4万张，每千名老人拥有的养老床位数为36.75张，养老服务设施发展相对滞后。

根据本次专项规划：2021年，西安将建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相融合的养老服务体系。届时，西安全市养老服务设施将覆盖100%的城市社区和80%的农村社区，每千名老人拥有社会养老床位不低于45张。其中，护理型床位占养老总床位数不低于40%，社会办养老机构床位数比例达到80%。同时，各区县都要建设1所公办机构养老设施，确保政府托底功能。

西安将对养老设施用地进行刚性控制，按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。凡新建城区和新建居住（小）区，要按照每百户20平方米配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。老城区和已建居住（小）区无养老服务设施，或现有设施未达标的，按照每百户15平方米的标准，通过购买、置换、租赁等方式，配置完善养老服务设施。

2022年至2030年，西安将着重推进老年人家庭医生签约和老年人健康档案管理工作，在稳定签约率的基础上，做实做细老年人家庭医生签约工作。老年人协会和志愿者协会覆盖所有社区和村庄。全市养老服务设施覆盖100%的城市社区和100%的农村社区。

（来源：中国青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61423>

江苏：14家中央媒体来常采访健康养老服务

20日至21日，新华社、中央广播电视总台等14家中央媒体来常，调研采访我市高品质现代健康养老服务。市领导方国强、陈正春参加活动。

我市紧紧围绕“健康中国”战略，通过大健康类项目招引和建设，实现养老与医疗相融合、事业与产业相融合、传统模式与新兴模式相融合，重点规划建设5大健康养老特色园区。同时，以安康通“天宁区智慧养老服务平台”为基础，依托以色列纳塔力公司在物联网方面的技术优势，大力发展“互联网+健康养”模式，推动老年人医疗信息共享利用，实现远程健康管理与服务。

我市不断完善政策体系，从多个维度支持健康养老产业发展。在全省率先出台《市政府关于加快医养融合服务体系建设的实施意见》，开创12条路径，全面打通医疗卫生资源和养老服务资源的体制机制壁垒，直接吸引社会资本参与养老机构的建设、运营、管理。

目前，全市共有养老机构109家，老年病医院1家、康复医院6家、护理院15家、医养结合机构16家，民办养老机构占全市养老机构比例达到52%。各类机构养老床位25914张，社会力量举办养老床位数占总床位数比达68%。同时，开设老年康复医学科的医疗机构26所，提供老年医疗保健服务的医疗机构1326个。

此外，每年市、区两级投入3500万元资金，用于购买社会组织服务，内容涵盖助餐、助浴、精神关爱等居家养老服务，有效促进了养老服务类社会组织发展壮大。

在常期间，14家中央媒体前往西太湖国际医疗产业园、金东方颐养中心、国际养老产品展示中心、玖玖华山整合照护中心、常州市福利院、安信颐和养老中心、中以合作智慧养老服务平台、天宁区茶山街道富强新村、金坛桑榆堂日间照料中心、东方盐湖城文化养老产业进行调研、采访。

（来源：常州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61446>

浙江：杭州专项规划缓解养老“一床难求”



2020年

每百名老人社会养老总床位数不低于

 5张

其中机构养老床位数不低于

 4.5张

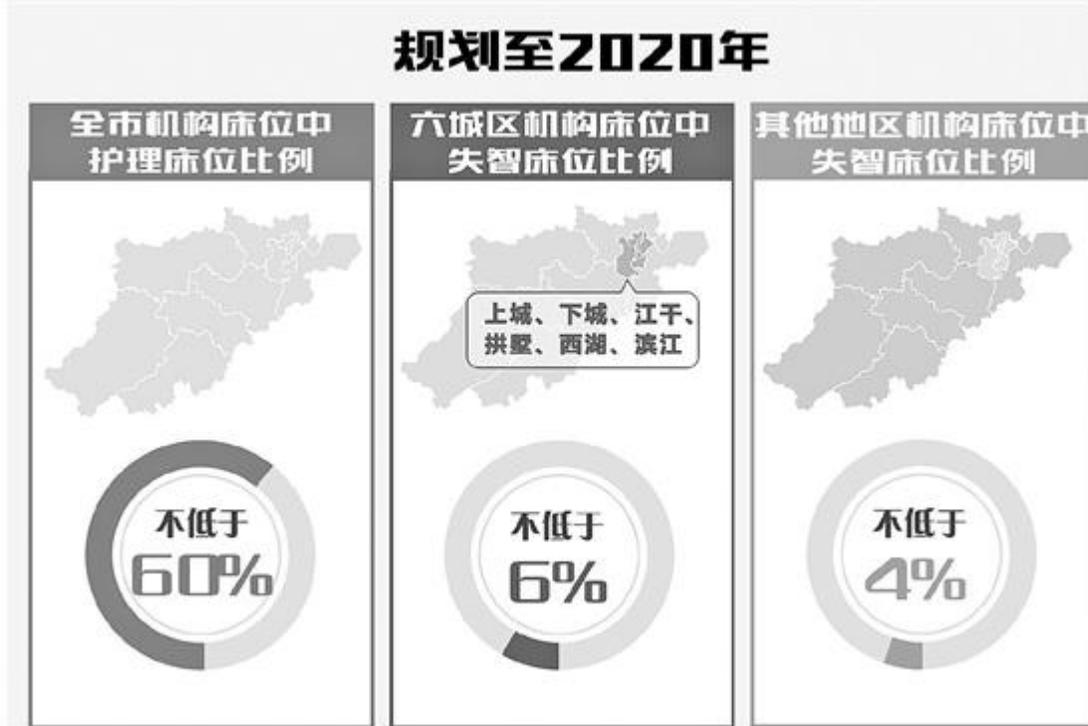
2035年

每百名老人社会养老总床位数不低于

 5.5张

其中机构养老床位数不低于

 5张



据杭州市民政部门统计数据，截至 2017 年底，杭州市区 60 岁及以上户籍老年人口 135.62 万人，占总人口数的 22.03%，高于全国和全省的平均水平，老龄化形势严峻。

昨天，杭州市规划和自然资源局、杭州市民政局联合召开杭州市养老设施规划修编宣讲会。会上透露，规划至 2020 年，每百名老人社会养老总床位不低于 5 张，其中机构养老床位不低于 4.5 张；完善“城市社区步行 15 分钟、农村社区步行 20 分钟”居家养老服务圈。

现状：养老机构数量稳步增长，公办最火，“一床难求”

根据统计，2017 年底，杭州市区每百名老人拥有机构床位数 4.2 张。虽然已经高于浙江省要求 2020 年达到 4 张的目标，但公办机构仍“一床难求”，医养结合、特别是失能失智老人的照护需求仍面临较大压力。

目前，杭州各大养老机构的现状如何？

位于和睦路上的杭州市社会福利中心，可以说是杭州最火爆的公办养老机构。中心 1300 多张床位，一直满员。自理型老人每月费用 2200 元左右，护理型老人每月 3000 元左右。

目前，排队通道分成优先和普通。优先的是失能失智、90 岁以上高龄老人，就算是普通的，也要 80 周岁以上。从排队的老人情况来看，集中在 75~85 周岁的自理型老人。

民办养老机构“行情”如何？杭州金色年华金沙岭退休生活中心拥有床位 1078 张，一直满员。“我们正在建造二期，会有 2500 张床位，3 年后完工。”工作人员表示，目前已经有人预定床位了。

为了缓解机构养老的压力，越来越多的微型养老机构出现。去年夏天，杭州江干区笕桥街道笕东嘉苑养老服务综合体正式开业，这是集“医疗、护理、日间照料、健康管理、文化娱乐”为一体的医养综合机构。

目标：2020 年机构养老，每百人床位配比不低于 4.5 张

近日，《杭州市养老设施专项规划修编》获杭州市人民政府批复，该专项规划期限近期至 2020 年，与现行城市总体规划相一致；远期展望至 2035 年，与国土空间总体规划编制相衔接。

在床位指标上，每百名老人社会养老总床位不低于5张，其中机构养老床位不低于4.5张，并应着力提高现有床位的利用率。至2035年，根据老年人口增长趋势，结合城市建设与发展，推进床位总量的稳步增长，每百名老人社会养老总床位不低于5.5张，其中机构养老床位不低于5张。

在用地指标上，规划至2020年，市区老人人均养老设施用地不低于0.25平方米；至2035年，保持老人人均不低于0.25平方米。

在机构养老设施建设方面，重点发展养护型机构，突出医养结合，提高为失能（失智）老人提供基本养老服务的能力。规划至2020年，机构床位中的护理型床位比例不低于60%；失智床位比例六城区（包括上城、下城、江干、拱墅、西湖、滨江）不低于6%，其他区、县（市）不低于4%。

在居家养老设施建设方面，完善“城市社区步行15分钟、农村社区步行20分钟”居家养老服务圈，构建“街道（乡镇）-社区（村）”两级居家养老服务体系。其中，每个街道（乡镇）至少建设一处面积较大、功能齐全、兼具日间照料与全托服务功能的街道（乡镇）居家养老服务中心，每处建筑面积建议为2000~3000平方米。

（来源：浙江在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61421>

江西：南昌试点城企联动普惠养老

2月24日，记者获悉，国家发展改革委同民政部、国家卫生健康委印发了《城企联动普惠养老专项行动实施方案》。南昌与郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等城市成为首批试点城市之一。

南昌成为城企联动普惠养老首批试点城市

为扩大养老服务有效供给，国家发展改革委同民政部、国家卫生健康委印发了《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，并于2019年2月22日在北京举行了“城企联动普惠养老专项行动”启动专题会议。

专项行动聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。最终，是让普通群众、工薪阶层买得到、买得起、买得好、买得放心。

据了解，已经确定在南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等城市启动城企联动普惠养老试点。

到2022年基本建成“一刻钟”居家养老服务圈

记者从南昌市发改委获悉，南昌将建设一批普惠养老服务项目，打造“一中心、多平台、N站点、全覆盖”的养老服务骨干网。在南昌市民政局部门建设一个信息化养老服务指挥中心；在主城区东、西、南、北、中范围内各建1~2个区域性机构养老中心；在老年人口密集社区建设一批嵌入式社区养护院。2019年先行先试建成42个城市社区养老服务驿站，到2021年基本实现全覆盖，致力打造老年人家门口的养老服务场所。到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。

目前，南昌已经签约象湖老年养护中心，提供普惠养老服务。南昌确保到2022年，新增养老床位2万张，每千名老年人养老床位数达到40张，护理型床位占比超过70%，医养深度融合，基本解决80%以上失能、部分失能老人的照顾服务。

(来源: 江南都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61424>

宁夏: 银川市鼓励社会资本投资养老服务

2月22日, 2019年全市民政工作会议召开。去年我市养老服务业快速发展, 开工建设的社会力量投资养老服务项目总投资额达110亿元, 全部建成后全市千名老人拥有床位数超过45张, 将超额完成“十三五”确定的35张的目标。今年我市将继续鼓励支持社会资本投资养老服务事业, 提升养老机构服务质量, 打造“养老在银川”品牌。

去年, 我市在西北地区率先将因病、残疾护理导致的家庭支出纳入低保核算扣减范围, 对生活困难靠家庭供养的重度残疾人以单人户纳入低保, 在全区率先解决了支出性贫困家庭基本生活保障问题。2018年, 因患大病扣减刚性支出后符合条件纳入低保的有1822户2461人、单人户纳入低保的重度残疾人1613人。农村建档立卡贫困户中有3985人纳入低保, 较2017年末增加1014人。去年, 我市还将低收入家庭救助工程列入市政府2018年为民办实事之一, 城乡低保标准也实现了自2011年以来“八连增”。而在城乡社区治理上, 我市也有新举措, 完成了全市30%农村综合示范社区创建, 打造了86个农村综合示范社区。2018年, 有328位逝者实行了节地生态安葬, 全市节地生态安葬率达14%, 火葬区遗体火化率达56%以上, 基本殡葬公共服务设施实现县级行政区域内全覆盖。值得一提的是, 去年在全市283个村居(委)会配备了农村“三留守”关爱督导员, 建设“儿童之家”130个, 建立未成年人关爱保护和农村留守儿童关爱保护机制。

今年, 我市将着力抓好困难群众救助保障水平、养老事业发展水平、社会组织管理服务水平、区划地名管理规范化水平、公益慈善事业发展水平五个方面的有力提升, 扎实推进共建共治共享的基层社会治理体系建设、殡葬综合改革试点工作、特殊群体关爱服务工作。具体来说, 将加大政府购买服务投入, 引入社会力量参与社会救助, 推进救助服务多元化; 统筹提高城乡特困人员供养标准, 提高特困供养人员集中供养率; 制定《关于加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理工作实施办法》, 出台《银川市长期滞留流浪乞讨人员安置办法》; 探索推进养老服务信息管理平台建设, 实时发布全市养老院床位的使用状态及相应的养护服务信息; 加大社会组织执法检查, 对异常社会组织依法予以处理; 推进乡级行政区域界线数字化; 在20个乡镇开展“乡镇政府服务能力建设示范乡镇”试点, 在40%的农村社区开展示范社区建设试点; 加大公墓陵园节地生态安葬设施建设覆盖面, 节地生态安葬率提高到16%以上。

(来源: 银川日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61447>

推进长三角养老一体化, 上海养老服务今年再出实招

养老机构设立从审批制改为备案制, 上海准备怎么做? 养老护理员国家职业资格证书取消后, 养老护理员的行业水平评价标准怎么定? 养老服务市场全面开放, 养老服务价格形成机制会有什么调整? 根据日前召开的上海市民政工作会议, 养老行业关注的这些问题都已被列入2019年民政工作要点。

市民政局介绍, 今年上海养老服务的四项重点工作为大力发展“嵌入式”养老、提升养老服务质量、全面推进农村养老、推进长三角养老一体化。上海将坚持“9073”养老服务格局和“五位一体”社会

养老服务体系，研究制订到2022年本届政府内的推动养老服务发展相关规划，不断探索完善超大型城市养老服务的“上海模式”。

上海特色：嵌入式+综合照护

2018年上海新建养老床位7103张、社区综合为老服务中心80家、老年人日间服务中心81家，改造认知症照护床位1194张，改造农村薄弱养老机构44家。新的一年，养老服务设施建设将继续加快，朝着“全覆盖、成体系、均衡化”的布局目标迈进。根据2019年民政工作要点，今年将继续全面落实市政府实事项目，新建7000张养老床位、80家社区老年人日间服务中心、40家社区综合为老服务中心、200家社区老年人助餐场所，新增700家农村养老示范睦邻点，改造1000张认知症照护床位，改造80家农村薄弱养老机构。

“嵌入式”养老和“综合照护”模式是上海社区为老服务设施建设所呈现的两大特色。“嵌入式”要求养老服务设施深嵌居民社区，让老年人尽可能“原居安老”，在家门口获得需要的服务。民政部门在城区打造的“15分钟居家养老服务圈”，很大程度上依赖于众多嵌入式机构撑起的“15分钟辐射网”。

城市社区寸土寸金，嵌入其中的养老服务设施通常既“小”又“精”，“综合照护”模式体现的就是其“精”。过去的养老服务多为零散分布，助餐、日托、文体活动、健康服务等“单项”各有空间、“各做一摊”，如今上海提倡的“综合照护”模式，则鼓励建设融合助餐、日托、全托、医养结合等服务于一体的综合养老服务点位，这有助于提高服务供给效率。

最新探索：老伙伴计划+时间银行

2019年民政工作重点任务项下，有些细分任务的表述相比往年稍有不同。比如，“继续实施‘老伙伴计划’，试点‘时间银行’方案，广泛引导社会组织参与，为有需要的老年人提供相应服务。”——将老伙伴计划与时间银行结合，这是首次尝试。

上海推进实施多年的老伙伴计划，是由“低龄老人”服务“高龄老人”的社区非正式照料机制，目前为止服务对象已达20万人。它充分调用了“低龄老人”的“闲置时间”，又有效缓解了“高龄老人”的社会照料负担。近年来常有声音呼吁为老伙伴计划配上“时间银行”管理手段，更精确管理老年人志愿服务时间的投入、存储、产出、兑换等，更好地鼓励志愿服务行为。市民政局通过去年的大调研等活动了解到了这方面建议，今年的工作安排可以视作一种回应。

记者注意到，民政部门对于“认知症老年人”的表述发生微调，改为了“认知障碍老年人”。2019年民政工作要点提出，探索建立“认知障碍老年人”综合照护体系，建立相关设施建设、入住测评等流程标准——新的表述更精确、也更友好，认知障碍往往也是罹患认知症的早期表现，但并非所有认知障碍人士都是确诊的认知症患者，同时“认知症友好”的社会服务体系不只是狭隘地关注认知症确诊老年人，同样也关心认知症障碍人群。从这一细节可以看到，政府部门对于认知症群体的认识正在逐步深化。

从去年开始，上海市政府实事项目已连续两年确定“改造1000张认知症照护床位”。近两年，沪上已有多个街镇提出打造“认知症友好社区”。在此基础上，上海计划探索制订认知障碍评估标准并开展老年人认知障碍社区评估。

依法备案：建立养老护理员数据库

整体提升养老服务行业质量是未来一年工作的重头戏，这其中涉及诸多养老业界高度关注的改革问题。

今年年初，国家民政部下发通知明确，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，今后申办养老机构只需依法登记和备案，主管部门要做的是加强养老机构事中事后监管。此举被业界视作深化养老服务“放管服”改革、鼓励社会力量参与养老服务的实质性举措。

市民政局表示，今后将依法做好养老机构备案工作。加强养老服务行业监管，制定完善养老设施

和服务监督管理办法，完善相应的养老服务机构名单发布和动态管理制度，推动联合监管、联合执法。加快形成各类养老服务机构的设施和服务标准，推动各项标准的贯彻实施。加强行业信用管理，适时发布养老服务机构诚实守信名单和失信信息，开展信用激励和惩戒。

上海养老产业研究中心首席专家殷志刚此前在接受记者采访时指出，取消许可制并不意味着政府对养老机构的管理放松了，而是由入门管理变为过程管理，“全过程的管理肯定是严格的。”

2017年9月人社部发文取消一批国家职业资格认定，其中包括养老护理员职业资格，这对养老行业影响深重。养老护理员需接受专业培训并持证上岗，在沪上养老行业已成共识。相关部门颁发的职业资格证书是判定养老护理员技能水平的重要依据，沪上人社、民政等部门历来鼓励养老护理服务从业者参与职业资格培训、提升自身技能水平。

市民政局表示，今年将要研究制定养老护理员国家职业资格证书取消后新的行业水平评价标准。同时通过多项举措推动养老护理员队伍建设，包括组织开展养老护理技能大赛；鼓励行业协会发布养老护理员市场工资指导价；建立养老护理员数据库，加强服务质量评价与信用管理等。

据悉，上海还将建立科学合理的养老服务价格形成机制，促进养老机构可持续发展。支持各类主体进入养老服务市场，鼓励社会力量盘活存量资源，通过城市更新等多种方式增加养老服务供给。广受关注的长三角区域养老服务一体化发展也正有序推进，今后长三角地区有望建立养老服务优质诚信品牌互认和推介机制，建立养老机构行政处罚和失信行为的定期通报机制。

(来源：文汇报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61477>

三部委力推普惠养老，首批七个试点城市确定

国家发改委、民政部、国家卫生健康委日前联合印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》。文件指出，城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合等政策支持，企业提供普惠性养老服务，双方签订合作协议，约定服务内容和动态调整价格机制，以扩大养老服务有效供给。南昌、郑州、武汉、成都等7个城市成为首批试点城市。

发改委介绍，城企联动将鼓励有积极性的城市自愿申报，并将优先考虑积极性高、规划科学的城市。支持国有、民营、外资等各种所有制企业参与，优先支持实力雄厚、项目优质、诚实守信的企业。同时，城市和企业合作协议、服务内容、价格目录等内容向社会公开，接受社会监督。

在城市方面，参与城市需要制定养老服务体系建设整体规划，研究出台一揽子政策，包括设置专门的养老用地指标、简化开办申报程序、免征增值税或企业所得税、优先纳入基本医保、享受财政补贴等16项政策。有条件的城市还可以根据自身情况，在土地、规划、财税等方面选择实施27项支持政策。

在企业方面，参与企业要落实投资，提出建设运行方案，明确承担的公益性服务内容并接受社会监督。其中包括，确保将政府提供的土地物业等用于养老机构建设、提供约定数量的床位、承诺服务质量、价格接受政府监管等。

同时，城市政府与企业将签订合作协议，把政策支持包落实到普惠养老具体项目，保障企业可享受受到承诺的优惠政策，并向社会公开。

除此之外，中央预算内投资将采用补助的方式，按每张养老床位2万的标准测算补助金额，原则上每个城市年度补助床位数不超过10000张，高于年度补助床位数上限的按10000张补助，或者分年度实施。

专家表示，随着我国人口老龄化的快速发展和居民生活水平提高，养老服务需求逐渐呈现多层次、多样化的趋势，为广大普通老年人提供价格合理、方便可及的普惠养老服务，需要政府、家庭、社会、企业等多方发力。通过城企联动，明确政策支持，约定服务内容，可以有效扩大养老服务供给，让普通群众买得到、买得起、买得好。

发改委副主任连维良表示，开展城企联动普惠养老，是加快补齐民生短板的重要方面。未来将按照普惠优价、降本提质、自愿联动等核心要义，推进支持政策、服务承诺落地，并加强项目储备，健全信用监管，加快推进专项行动。

(来源：经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61415>

鼓励社会资本进入养老服务市场

国新办2月21日举行新闻发布会，民政部相关负责人介绍2018年民政事业改革发展情况。据悉，为配合全面放开养老服务市场，民政部取消了养老机构设立许可，鼓励社会资本进入。

养老院是老人养老的重要方式。2月19日，国家发展改革委等18部门联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》，提出全面放开养老服务市场。

民政部副部长高晓兵表示，为配合此项工作，民政部推动取消养老机构设立许可，目前已经通过老年人权益保障法的修订，并正式公布实施。取消养老机构设立许可后，民政部的职能从事前审批转变为事中事后监管，寓监管于服务当中，为各类市场主体办好养老机构提供服务。同时民政部还将会同有关部门在土地、养老院消防设施、资金投入等方面加强合作，出台相关政策，并鼓励各类民营企业参与公办养老院改革。

近年来，民政部在放开养老机构设立许可、鼓励养老机构发展的同时，会同有关部委开展提升养老院服务质量专项行动。“通过排查，2018年共整治16.3万处服务隐患，涉及养老院安全质量问题90%以上都得到了解决，大大提升了养老院的服务质量。”高晓兵介绍，目前，专项行动的实施情况已纳入了各地政府的绩效考核内容和年度重点工作，攻坚合力已经形成。

据统计，2018年，入住养老机构的老年人增加了12.7万人，主要是失能、半失能老年人。“这反映老年人对养老院养老的需求在一定程度上得到满足。也说明通过专项行动的整治，我们供给的养老服务，特别是针对失能老年人的服务质量有了较大提升。”高晓兵说。

据了解，未来两年民政部还将会同相关部门，继续实施专项行动，解决大城市中心城区养老难题，并启动实施农村特别是贫困地区养老院改造提升工程和民办养老机构消防安全达标工程。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61416>

城企联动普惠养老专项行动启动，郑州、许昌入选试点

近日，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委启动“城企联动普惠养老专项行动”，并发布《城企联动普惠养老专项行动实施方案》(以下简称《方案》)。记者从省发改委获悉，我省郑州、许昌入选全国首批试点城市。

据了解，普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政策支持的一种合理定价、经济实惠的养老服务。

国家发改委相关人士解释，我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府的职责是保基本，同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。政策支持的目标是价格可负担，使养老服务价格与当地城镇居民可支配收入、退休金、价格指数变动等挂钩，这样一来，

大部分老年人都可以享有。

据悉，国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系；城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包；企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。

此次共有南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等7个城市入选全国首批试点城市，河南省是唯一入选两个城市的省份。河南是人口大省，也是老年人口大省。截至2017年年底，全省有60岁以上老年人口1500多万，占总人口的14.5%。老年人口基数大、增速快，高龄化、空巢化趋势明显。

首批试点城市，已分别与中国健康养老集团等养老企业进行现场签约，携手推进普惠养老服务。这将为之后在全国普遍实施专项行动提供示范经验。

此次支持的医养结合方式主要包括加强养老机构和医疗机构的合作、加强社区和家庭的健康管理服务、支持养老机构开展医疗服务、鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展、鼓励兴办医养结合机构等。专项行动还将从老年人的实际需求出发，重点支持两类服务设施建设：养老服务骨干网和专业化养老服务机构。

根据规划，到2022年我国将形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参与城市每千名老年人养老床位数达到40张、护理型床位占比超过60%，医养深度融合，让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

（来源：东方今报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61419>

我国首次发布养老机构星级评定，“国标”分五级

据中国之声《新闻和报纸摘要》报道，我国首个《养老机构等级划分与评定》国家标准近日发布，对养老机构等级划分与评定提出具体要求。民政部相关负责人表示，民政部将会制订操作性细则和办法，推动标准于今年7月1日正式实施。2019-02-25 新闻和报纸摘要全文>>>

养老机构的评定分为五个等级，从低到高依次为一级至五级，级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。养老机构申请等级评定需满足一定的基本条件，包括具备有效职业证明、一年内无责任事故发生等，民政部养老服务司养老服务监管处处长李邦华表示，民政部还会制订操作性细则和办法，推动标准于今年7月1日正式实施。

李邦华：养老机构，在申请评定的时候，首先要看自己是不是能够符合这些门槛性的基本性的要求。这个标准是个推荐性标准，养老机构也应该是差异化的发展并不是鼓励所有的机构都去做五星级的做自己适合的等级就可以了。

值得注意的是，此次出台的标准对于不同等级养老机构的入住率也进行了明确要求，1-5级养老机构的入住率需分别达到30%、35%、40%、45%和50%。在具体评定内容上共设40个不同分值的打分项，包括交通便捷度、室内噪音、出入院服务、居家上门服务等，等级标志的有效期为三年，到期应向评定机构申请复核。该标准的出台受到了老人和家属的欢迎。

老人家属：可以让我们在为父母选择养老机构的时候有更多的选择，而且这个标准也让我们在选择养老机构的时候有章可循。长远来说，对我们自身养老也是一种保障。

截至2018年底，全国注册登记养老机构达2.98万个。全国22个省份成立了养老服务标准化技术组织，部署开展了51个国家级养老服务标准化试点。

（来源：央广网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61422>

探索支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式——解读城企联动普惠养老专项行动

国家发改委、民政部、国家卫健委等三部门日前联合发布《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，将快速、持续推进城企联动普惠养老专项行动，计划到2022年形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式。

为什么要推进这项行动？如何让这项行动落地见效，实现可持续发展？记者第一时间采访了相关人士。

扩大服务供给，满足老龄化养老需求

在我国快速迈向老龄化社会的过程中，老年人高龄、空巢以及家庭小型化等特点集中出现在城市，城市养老服务需求旺盛、家庭自给能力弱、购买力强，对市场化养老服务具有刚性需求。

为了扩供给、强弱项，三部门联合启动城企联动普惠养老专项行动，主要解决广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。

什么是普惠养老？普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政策支持的一种合理定价、经济实惠的养老服务。

“我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府的职责是保基本，同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。”国家发改委有关负责人说，养老服务对企业而言投资大、回收周期长、利润率较低，因此市场供给的养老服务需要政策支持，才能实现扩大供给，满足广大普通群众的养老服务需求。

这位负责人说，政策支持的目标是价格可负担，使养老服务价格与当地城镇居民可支配收入、退休金、价格指数变动等挂钩，这样一来，大部分老年人都可以享有。

政府支持、社会运营，搭建普惠养老服务有效供给平台

专项行动聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。

据介绍，国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系；城市政府提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包；企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包，向社会公开，接受监督。城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给。

江西省南昌市是首批试点城市。南昌市有关负责人表示，要采取财政补助、福彩公益金专项、江西省养老服务产业发展基金、国开行等金融机构信贷多元化投入的办法，鼓励支持养老企业发展普惠养老。

专家认为，通过中央政府和地方政府的政策支持，实现企业建设运营成本和服务价格双下降，既可以让老年人购买服务“可承担”，又可以使企业提供服务“有回报”，形成多赢态势。

近日举行的城企联动普惠养老专项行动启动会上，南昌、郑州、武汉等7个城市作为首批试点城市，分别与中国健康养老集团等养老企业进行现场签约，携手推进普惠养老服务。这将为之后在全国普遍实施专项行动提供示范经验。

“这次城企联动普惠养老专项行动把持续扩大普惠养老服务有效供给作为出发点和落脚点，为调动多方资源广泛参与养老服务搭建平台，有利于探索中国养老事业产业协同发展、可持续发展的模式。”中国健康养老集团董事长朱跃说，集团计划5年内在武汉市建成运营150家社区居家养老服务

中心，床位数将达 6000 张。

深入开展医养结合，推动地方整体开发

普惠养老，既不能有“养”无“医”，也不能以“医”代“养”。

专项行动中，“医养结合”原则贯穿始终。据了解，此次支持的医养结合方式主要包括加强养老机构和医疗机构的合作、加强社区和家庭的健康管理服务、支持养老机构开展医疗服务、鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展、鼓励兴办医养结合机构等。

国家发改委有关负责人介绍说，专项行动还将从老年人的实际需求出发，重点支持两类服务设施建设：养老服务骨干网和专业化养老服务机构。

养老服务骨干网是家门口的社区小型、嵌入式服务设施，专业化养老服务机构是针对长期护理的专业性机构，重点解决失能失智老年人的养老问题。

根据规划，到 2022 年我国将形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参与城市每千名老年人养老床位数达到 40 张、护理型床位占比超过 60%，医养深度融合，力争明显提升养老服务质量和企业可持续发展能力，让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61435>

养老院服务质量有很大提升

在国务院新闻办 2 月 21 日举行的新闻发布会上，民政部有关负责人介绍了开展提升养老院服务质量专项行动和放开养老服务市场的有关情况。

解决了 90%以上安全隐患

民政部副部长高晓兵介绍，近两年来，民政部会同有关部委开展了提升养老院服务质量的专项行动，通过多轮检查整治，使得养老院的服务质量有了很大提升。2017 年一共整治了 19.7 万处服务隐患，2018 年又整治了 16.3 万处服务隐患，其中多是一些“硬骨头”。通过ze些问题的解决，现在养老院涉及的安全质量隐患问题 90%以上得到了解决。

其次是建机制立标准。各级民政部门将专项行动的实施情况纳入政府的绩效考核内容和年度的重点工作，形成了攻坚合力。国家标准《养老机构服务质量基本规范》得到推广使用，这是养老院服务质量的“基准线”。去年底，国家标准《养老机构等级划分与评定》出台，这是养老院服务质量的“等级线”。此外，全国还有 22 个省份成立了养老服务标准化技术组织，部署开展了 51 个国家级养老服务标准化试点。

2018 年，在专项行动中，入住养老机构的老年人增加了 12.7 万人，而且主要是失能、半失能老年人，这反映了老年人对养老院养老的需求得到了一定程度的满足，也说明通过养老院服务质量的提升，我们供给的养老服务特别是针对失能老年人的服务质量有了较大提升。

鼓励民企参与公办养老院改革

2 月 19 日，国家发改委发布了方案，提出要全面放开养老服务的市场。对此，高晓兵表示，民政部推动取消养老机构设立许可，目前已经通过老年人权益保障法的修订，正式公布实施了。取消养老机构设立许可后，最大的变化是从事前审批变成了事中事后的监管，我们对不同经济主体的监管标准是公开、透明的，我们也会寓监管于服务，更好地为各类市场主体办好养老机构提供服务，同时将会

同有关部门在土地、养老院消防设施、资金投入等方面加强合作，出台相关政策，并鼓励各类民营企业参与公办养老院改革，包括公建民营，这方面的试点也非常多。

（来源：人民日报海外版）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61434>

城企联动，普惠养老领域出台新方案

国家发改委官网 22 日公布由国家发改委、民政部、国家卫健委共同制定的《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》（以下简称《实施方案》）。

《实施方案》旨在加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展。

依据《实施方案》，城企联动普惠养老专项行动将围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，按约定承担公益，深入开展城企合作。方案提出，到 2022 年，形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参加城市每千名老年人拥有的养老床位数达到 40 张，护理型床位占比超过 60%，医养深度融合。

《实施方案》提出了建议各地纳入本地区相关规划的内容。例如，加强老年人产品应用推广；鼓励有条件的城市开展康复辅助器具、人工智能养老产品的研发、生产、适配和租赁服务；持续推动智慧健康与养老产业发展，加强人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能硬件产品在养老服务领域深度应用。

（来源：中国网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61428>

养老机构床位增长率连年走低，取消设立许可或致市场巨变

天下苦“设立许可”久矣，如今，经过近 6 年的等待，养老机构终将迎来“甜蜜的时光”。

近日，广州、新疆、江西、大连、温州等地纷纷发布通知表示，放开养老服务市场，取消养老机构设立许可。同时，鼓励境外投资者设立民办营利性、非营利性养老机构，社会资本进入养老市场只需在民政部门备案登记即可。

“取消养老机构设立许可是 2018 年国务院召开常务会议时决定的，当年年底，全国人大决定修法，此后通过‘国家主席令’发布，今后，各地将全面实施。”2 月 20 日，中国健康养老产业联盟秘书长、国内健康养老产业资深专家蒋洪卫接受《华夏时报》记者采访时表示，取消之前，社会力量创办养老机构要到很多部门办理多项前置手续，繁琐复杂，很大程度上制约了养老市场的发展，取消许可是改革最有效的方式，可以让社会资本有更多的机会参与养老，增加养老服务的供给，从而满足市场需求。

养老机构床位增长率连年走低

据记者了解，2018 年 7 月召开的国务院常务会议，决定取消养老机构设立许可。该消息一出，犹如向养老领域抛出了一枚“重磅炸弹”，引得整个养老圈震动，并纷纷额手称庆。

那么，此前的养老机构设立许可究竟是怎样的？设立许可之后，养老市场究竟发生了什么？

养老机构设立许可最早可追溯至 2013 年 7 月 1 日，民政部发布实施了《养老机构设立许可办法》，其中第十二条规定：申请设立养老机构，应当向许可机关提交文件、资料，其中，不光包括设立申请书和申请人、拟任法定代表人或者主要负责人的资格证明文件，同时还包括建设单位的竣工验收合格证明，卫生防疫、环境保护部门的验收报告或者审查意见，以及公安消防部门出具的建设工程消防设计审核、消防验收合格意见，或者消防备案凭证。除此之外，服务场所的自有产权证明或者房屋租赁合同等资料也是不可或缺。

而这些文件和资料，还仅仅是民政部的总体要求，具体到各地省份，当地还会强行“加戏”，使得准养老机构叫苦连天。同时，随着老龄化的加速，民众对养老机构的需求越来越高，养老机构的设立速度已不能够满足需求的数量。

记者通过梳理民政部近年来的数据发现，近 6 年来，养老机构的床位增长率持续走低，具体来看，2013 年的数据是 18.9%，2014 年是 17%，2015 年是 16.4%，2016 年是 8.6%，2017 年的这个数据为 2%，而与 2017 年相比，2018 年的养老机构床位数则又减少了 13.5 万张。

从该数据来看，一位养老领域的业内人士接受《华夏时报》记者采访时表示，“近年来，养老床位数的增长速度，不仅远远低于 GDP 的增长速度，更是远低于服务业的增长速度。这些年，看似热热闹闹的养老服务业发展，反映到数据上，增长的实在是并不多。”

除此之外，自 2013 年以来，养老机构的服务人数也呈逐年下降的趋势，同时，养老服务机构的数量也没有明显增长，这些和我国老龄人口的快速增长形成反差。

变事前审批为事中事后监管

如果连养老服务的主体都没有了，那么，谁来提供养老服务呢？

“国务院多次发文力推养老服务机构的发展，但是，养老服务机构从数量上都看不到很大的改变，因为，门槛确实太高了。”上述业内人士表示，取消养老机构设立许可，让养老服务业的发展看到了希望。

民政部门取消养老机构设立许可，全面放开养老服务市场，对激发养老服务业创业创新影响巨大，意义深远。不仅有利于促进更多社会力量投身于养老事业和养老产业，有效缓解人口老龄化带来的养老需求压力。同时，通过优胜劣汰的市场选择，有利于促进养老机构服务质量整体提升。此外，也能逐渐培育养老消费市场，为形成养老产业知名品牌奠定基础。

不过，据记者了解，取消养老机构设立许可并不意味着申办养老机构就是“零门槛”，而是将变事前审批为事中事后监管。比如，现在申办养老机构需要向民政部门备案，而且，原有的消防安全要件仍然会是行业监管的重要环节。

取消设立许可既是大势所趋，也是形势所需。目前的任务是既要保证社会力量“进得来”，推动养老服务业加快发展；还要保证养老机构“管得好”，解决好养老服务供给质量严重滞后的问题。同时，养老机构的监管将从重点监管民办机构转向全行业监管，从注重许可转向注重事中事后全流程监管，从单项监管转向综合协同监管，从主要运用人力手段转向人力和信息等多种手段监管，从临时性随意性的监管转向机制性长效性的监管。

由此，为了配合这一改革，各地将探索建立健全养老服务信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度。

（来源：华夏时报）

国家发展改革委召开城企联动普惠养老专项行动启动会

2019年2月22日，国家发展改革委举行城企联动普惠养老专项行动启动专题会议，九如城集团董事长谈义良参会并与宜兴市政府签署战略合作协议。

本次会议旨在扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展，在全国开展城企联动普惠养老专项行动。

会上，九如城董事长谈义良作为企业代表进行发言。谈义良指出养老产业的蓬勃发展离不开国家产业政策、地方政府及金融行业的支持与引导。此次由国家发改委牵头，带领城市、金融与企业深入开展城企联动普惠养老合作，充分展示了中央及政府对养老企业的全面支持，极大调动了民营养老企业对养老产业发展的信心。

会议期间，谈义良还与宜兴市副市长吴青峰签署了战略合作协议。吴青峰表示，此次养老普惠行动为地方政府提供了一种新的思路，既可以扩大养老产业的有效供给，使养老产业可以多样化、多层次的满足人民群众的需求，又加快了社会资本投入养老产业的积极性。此外，从养老机构层次的角度来看，养老普惠行动可以进一步推动居家养老、社区养老、机构养老等养老产业的融合发展，从而提高人民群众的幸福感和满足感。

此次会议引发了国内 50 多家主流媒体的广泛关注。会后，谈义良与吴青峰接受了国际在线、中新网、中青网、央广网等媒体的采访。

谈及对未来工作的规划，谈义良表示将积极按照《城企联动普惠养老实施方案》开展工作，接受中央部门指导落实国家有关规划与政策，严格执行服务内容、标准、规范，保证服务质量，确保各类补贴政策精准执行，协同创新、共赢发展。同时九如城将加强推进智慧养老发展，加强长者生活设施建设，加强对失能失智长者的照护；进一步培养专业人才，加强养老产品应用推广，推进普惠养老建设；更多利用社会志愿者的资源，为养老行业发声，引导社会形成关注重视、子女孝顺、长者发挥余热的尊老、爱老、孝老新风尚。

此次养老普惠行动同样也为地方政府的养老工作指明了方向。吴青峰表示宜兴市将会利用好此次会议精神，抓好城市联动普惠养老的专项行动；用好国家的优惠政策，创新举措，做实工作，推动宜兴市养老产业更好更快发展。

（来源：中央广电总台国际在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61468>

陈禹：转变理念老龄社会新格局是发展动力

老龄社会是对信息社会认识的一个重要方面，是对社会新的认识视角。老龄社会中新的分工格局和分工模式，打破了原来把老人当做负担的观念。老有所为，各有各的用处。分工创造财富，一个好的分工模式就能够使社会健康发展。

第一个收获，站在信息社会 50 人论坛的角度来看，我们认为老龄社会是对信息社会认识的一个重要方面，是对社会新的认识视角。从这个角度来说，可以考虑强调对社会的重新认识。从政府到社会大众到底有哪些认识已经与时代脱节，我们要纠正这些错误的认识。

比如“退休”这个提法的历史到现在为止还不到 100 年，人类社会有很长时间没有“退休”的概念，在我国古时候叫做老有所养。老龄社会实际上是一种动力，是一种和 100 年前的社会形态完全不同的一种新的社会形态，政府和学界都需要加强对这种新的社会形态的认识。

现在学界在考虑老龄化的问题上依然是割裂的。人口问题找人口学专家解决难以上升到经济、社会的角度，当我们从经济、社会的角度介入时需要提出新的理念。

第二个收获，怎么理解新的理念呢？我想了两个切入点请各位考虑。一个切入点是老龄社会中新的分工格局和分工模式，打破了原来把老人当做负担的观念。老有所为，各有各的用处。分工创造财富，一个好的分工模式就能够使社会健康发展，而这个分工模式就决定了我们对老龄社会到底怎么看。

第二个切入点，经济问题说到底还是两个权衡，一个是个体利益和整体利益的权衡，一个是近期利益和长远利益的权衡，老年社会恰恰是这两个权衡的集中点。比如年轻人有力气的时候可以做一些贡献，交的养老保险既是个体利益也是整体的利益，一系列的政策对于维持稳定的社会来说是非常重要的，需要政府做好平衡的工作。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61473>

热点新闻

民政部关于对养老服务体系福利彩票公益金激励名单进行公示的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、新疆生产建设兵团民政局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》（国办发〔2018〕117号），民政部、财政部依据《养老服务体系福利彩票公益金支持领域工作成效明显的省份名单》，分别是北京市、上海市、湖北省、吉林省、广西壮族自治区和陕西省。财政部、民政部拟将在安排2019年福利彩票公益金补助地方老年人福利类项目资金时，对以上六个激励省份予以资金倾斜。

现对以上名单进行公示，公示期为5天，从2019年2月23日—2月27日。

联系人及联系方式：

民政部养老服务司 司马雅欣

010-58123144; laonianrenchu@163.com

民政部、养老服务司

2019年2月22日

（来源：民政部门户网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/61427>

10余省份出台独生子女护理假，最长20天

各地试水的独生子女护理假，获国家层面肯定。

据《新京报》2月22日报道，近日，国家卫生健康委员会在回复全国人大代表提出的“建立独生子女家庭老年人护理假制度”建议时表示，我国独生子女家庭积极响应党和政府号召，自觉实行计划生育，为控制人口过快增长、促进经济社会发展作出了积极贡献。随着我国社会老龄化进程的加快，独生子女照顾和护理父母的压力也在不断加大。

另据中新社报道，截至目前，至少有福建、广西、宁夏等在内的10余省份出台了相关政策。此

外，多地也在试水长期护理险制度，为失能老人及其家庭减轻负担。

例如，从今年1月1日起施行的《河南省老年人权益保障条例》中明确，领取独生子女父母光荣证的老年人住院治疗期间，其子女所在单位应当给予每年累计不少于20日的护理假，护理假期间视为出勤。

而2018年底通过的《宁夏回族自治区老年人权益保障条例》中则规定，老年人患病住院期间，子女可享受带薪陪护假，这其中，独生子女每年累计不超过15日，非独生子女每年累计不超过7日。

此前，黑龙江也在政策中区分了独生子女和非独生子女两种情况。依照规定，老年人患病住院期间，子女所在单位应当给予其陪护假。独生子女的陪护假每年累计20日，非独生子女的陪护假每年累计10日。

此外，还有一些地方政府虽然未明确规定护理假天数，但是却提出用人单位应支持子女照料住院老人。

如，《河北省老年人权益保障条例》中就提出，老年人患病住院期间，子女所在单位应当支持其护理照料老年人，给予适当陪护时间。

各地护理假政策一览

省份	护理假时长	实施日期
福建	≤10天/年	2017年3月1日
广西	≤15天/年	2017年9月1日
海南	≤15天/年	2017年9月1日
湖北	≥15天/年（独生子女） ≥10天/年（非独生子女）	2017年12月1日
黑龙江	≤20天/年（独生子女） ≤10天/年（非独生子女）	2018年1月1日
重庆	≤10天/年	2018年3月1日
四川	≤15天/年（独生子女） ≤7天/年（非独生子女）	2018年10月1日
河南	≥20天/年	2019年1月1日
宁夏	≤15天/年（独生子女） ≤7天/年（非独生子女）	2019年1月1日
内蒙古	≤20天/年	2019年1月1日
山西	≤15天/年（计划生育家庭子女）	2018年9月印发意见

数据来源：中国新闻社 制图：央视新闻客户端

国家卫健委表示：“实施独生子女父母护理假制度，有利于增强独生子女家庭养老保障能力，有利于保障独生子女家庭的合法权益，上述省份为全国提供了可以借鉴的经验。”

国家卫健委同时指出，部分省份在独生子女父母护理假制度中明确配套的奖惩制度，设置相应的法律责任，并特别提到了“福建模式”，认为福建省的做法为全国各省份进一步完善配套奖惩制度提供了可以借鉴的经验。

《福建省老年人权益保障条例》规定，违反独生子女护理假规定的用人单位将面临 2000-20000 元罚款，还会被列为工资支付行为失信单位重点监管，严重失信的用人单位会纳入人力资源和社会保障部门、行业主管部门的“黑名单”，在招投标、市场准入、融资授信等方面受到约束。

“下一步我们将协调配合人力资源和社会保障部等部门，加强对独生子女父母护理假的跟踪调研，推动已出台制度的省份加强监督，确保制度严格执行到位；鼓励和支持更多省份探索实施独生子女护理假制度，加强指导，避免各地差距过大，让这项制度惠及广大独生子女家庭，切实保障独生子女父母的合法权益。”国家卫健委表示。

值得一提的是，各地也强调了子女“常回家看看”的义务。

《中华人民共和国老年人权益保障法》中明确规定，家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。

各地的法规条例中，不少都把“常回家看看”纳入子女义务，并提出了相应的督促措施。

例如，《内蒙古自治区老年人权益保障条例》中明确规定，老年人入住养老机构的，赡养人应当定期探望。对较长时间未探望老年人的，养老机构应当督促其进行探望，或者通知其所在用人单位、嘎查村民委员会或者居民委员会督促其进行探望。

《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》中则提出，与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者通过电话、网络、书信等方式问候老年人。

对入住养老机构的老年人，家庭成员应当经常探望；对较长时间未探望老年人的家庭成员，家庭成员所在单位或者养老机构可以提出建议，督促其前往探望。

（来源：央视网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61420>

调查：过半受访二孩家庭有“养老焦虑”

今年是全面二孩政策放开第四年，2018年中国新出生人口 1523 万人，比 2017 年下降 200 万。近日，由公益组织母乳爱志愿服务队等发起，广东省人口发展研究院、广州市妇联提供指导的一份针对二孩家庭的网络调查显示，养育二孩的忧虑已从经济因素延伸至两个孩子无法兼顾、养老压力大等因素，“二孩”父母们渴望加大政策扶持。

56%受访者不悔生二孩

这份网络调查通过新媒体渠道征集了 4000 多份问卷，其中二孩家庭占 70%，77%的二孩家庭的二孩年龄在 0~3 岁之间。

调查显示，二孩家庭中，父母普遍对两个孩子的手足关系表示满意，对手足关系表示不满意的，仅占受访对象的 3%。超过 56%的受访对象表示，生育二孩不后悔。证明手足关系并不像外界形容那样水深火热。

养老压力导致“不敢生”

从调查结果可以看出，经济问题仍是人们生不生的主要纠结因素。63%的受访者表示，他们每年在孩子身上的花费超过家庭年收入的20%以上。

今年1月起，新个人所得税法全面实施，实施子女教育等专项附加扣除。有超过七成的受访对象表示知道减税政策，并有53%的人已经申报了减免，但也有46.57%的人表示，不清楚到底能减税多少。同时，78.31%的人明确表示，减税无法降低育儿的焦虑感。

经济因素带来的焦虑，还在于有过半人认为有养老负担。该调查团队连续四年的调查显示，2016年，表示有养老压力的受访者仅为19%，2017年上升到27%，2018年则高达46%，今年首次超过半数！与之相对应的，是生育意愿的持续低迷。

对策：71%受访者选择“自我成长”来应对焦虑

在受访者开出的缓解生养二孩压力的“药方”中，80%的受访者期望收入提升，71%的受访者希望有时间学习和提升自我，也有57%的受访者表示，要保证女性的就业权。

而教育资源则被受访者视为最有帮助的选项，“增加教育资源供给”、“建设0~3岁的托幼场所”、“幼儿园降费”，都是受访者眼中最能缓解自身焦虑的选项。

（来源：信息时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61444>

新华社：正在被重构的“老年”

大年初一，70岁的父亲打电话给他87岁的叔叔拜年。对方声音洪亮，对今年没能在海南度过温暖春节感到遗憾。电话挂掉，大家都感叹，他这样的状态，肯定能活100岁。

几年前，我在成都接待过这位爷爷。他自称是独自来旅行，让我非常紧张。等到接头地点才发现，他并不是一个人，而是和一位阿姨在一起。那个“阿姨”已经72岁，看起来仍然年轻。他们言谈举止给人一种暧昧的感觉，一打听，原来是在海南度假时认识的，已经“交往”过一段时间。

接下来的两天，我见识了这位爷爷的“年轻态”。在好几个景点，他都健步如飞，而且会像年轻人一样，在一些地标拍照，伸指比出胜利的手势。在宽窄巷子闲逛，我实在跟不上他的步伐，不得不提出找茶馆休息，感受本地休闲文化。坐下聊天，他向我讲述了锻炼的好处，并教我一些“保养”秘诀。

这样的“老年人”周围似乎并不少见。他们是另一种“年轻人”，退休后就过上了自己理想的生活，进行全球旅行，或者开着车全国自驾游。我曾在成都看到一对从川藏线自驾回来的美国老年夫妇，他们都在80岁左右。据说，他们已经做好了随时在路上挂掉的准备，“人生已经足够精彩，每多活一天，都是赚的，不是吗？”

他们并不愿意被称为老年人。在公交车上，为老年人让座是一种美德，但是也要量力而行，有的老年人故意不使用暴露年龄的老年卡，对年轻人让座也会表露出一丝不易觉察的不快。一个80后的年轻妈妈，可能会戏谑地自称“老母亲”，但是真正到了80多岁的人，见面往往会互相鼓励，“你哪里老了，看上去才60岁，年轻着呢。”

人们似乎正在厌弃“老年”。这有科学依据，数据显示人们的预期寿命越来越长了。这也是一种新观念：在身体的外观和内心上，大家都在向年轻人看齐。健身、服饰和医美行业，可以让人变得年轻。尽管很多人都不喜欢“延长退休年龄”，但并非是担心自己“衰老”到不能工作，而是想尽早摆脱职场，过上自由自在的生活。理想的退休后生活不是“老年生活”，恰恰相反，它是真正年轻的生活，是年轻时因为种种原因无法实现的“梦想生活”。

与此对应的是对待工作的态度也发生变化。“活到老学到老”不再是口号，而是一种现实。前两年一些报纸从业者认为，自己的机会是办一份老年报，那些60岁以上的老年人，可能不用智能手机，

是报纸的忠实用户。但是几年过去，越来越多的老年人开始玩手机，花样甚至比年轻人还多。有一种“进攻型养老”的说法，提倡的就是一直像年轻人那样拼搏进取，直到生命的最后一刻——这样，哪里还存在养老的问题呢？

文化意义的“老年”似乎正在消失。很少有人再向往过去那种老年生活，甚至忘记了还存在那样一种“老年”的状态。什么是“那种老年”？就是真正的“夕阳”，不再想散发热量了；就是真的“退居二线”，不光是在职场退出，在自己的内心也退出，认识到“世界是年轻人”的，而自己的“邻居”，是死亡；就是真正安静下来，进入人生的总结状态，“满足欲望”不再是生活的目的，甚至“欲望”也变得可疑，对一个老年人来说，还有什么必须是必须要得到的吗？

这样的“老年”，是生命自然秩序的体现。一个老年人，理所当然地享受年轻人的尊敬，因为他过去的付出，足以换来这种自尊。他也会知道，这种“尊敬”是有限度的，可能也是表面的。但是，这种“表面的尊敬”也足以让老年人感到安慰。如果说老年是收获季节的话，指的大概就是这种精神上的收获。

这种尊严感，可以帮一个老年人度过余生。不会畏惧即将到来的死亡，不会逃避，也不会想和死亡赛跑，而是在某个地方静静等它到来。我小时候在农村看到很多老年人会提前给自己做好棺材，一切都安排得让自己满意。相比之下，那些环球旅行的老年人，也许是在逃避死亡的追逐，他们内心是否会有一种慌乱？

有关“老年”观念的变化，可能是我们这个社会正在发生的最深刻的变革。它关系到我们如何看待生命，也影响到我们如何生活。这种变化不可避免，但有时候也会让我们思考，我们到底该以什么样的姿态进入老年呢？是装得像一个年轻人，还是坦然面对自己的衰老？

（来源：新华每日电讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61453>

政策法规

国家发展改革委关于印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》的通知

发改社会〔2019〕333号

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团、黑龙江农垦总局发展改革委、民政厅（局）、卫生健康委（卫生计生委）：

为深入贯彻习近平总书记的重要指示精神，加强城市养老院建设，持续扩大普惠养老服务有效供给，充分发挥中央预算内投资示范带动作用 and 地方政府引导作用，进一步激发社会资本参与养老服务积极性，推动养老产业高质量发展，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委共同制定了《城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）》（以下简称《实施方案》）。

现印发给你们，请各地按照《实施方案》及附件《城企联动普惠养老专项行动项目和资金管理办（试行）》要求，认真做好项目前期准备工作，加强对《实施方案》实施的监督检查，确保建设质量，提高资金使用效益，适时开展评估工作。

国家发展改革委
民政部
国家卫生健康委

2019年2月20日
(来源: 国家发展改革委)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/61425>

养老类型

山东：济南 163 处养老设施下月底前完成选址

今年，省城开年第一件事情就是“抓落实”，养老作为重要民生工作被高度重视。今年，济南将养老服务设施建设列入全市重点工作加以推进，在市委、市政府守住社会民生底线任务和市政府为民办实事项目中，明确提出 2019 年建设各类养老服务设施 163 处。日前，济南市民政局在山东济南养老服务中心召开了 2019 年全市养老服务设施建设推进会，根据计划，163 处养老服务设施全部于 3 月 30 日前完成选址工作，11 月 30 日前全部按市政府办公厅印发的验收标准完成任务。

鲁网 2 月 25 日讯今年，省城开年第一件事情就是“抓落实”，养老作为重要民生工作被高度重视。今年，济南将养老服务设施建设列入全市重点工作加以推进，在市委、市政府守住社会民生底线任务和市政府为民办实事项目中，明确提出 2019 年建设各类养老服务设施 163 处。日前，济南市民政局在山东济南养老服务中心召开了 2019 年全市养老服务设施建设推进会，根据计划，163 处养老服务设施全部于 3 月 30 日前完成选址工作，11 月 30 日前全部按市政府办公厅印发的验收标准完成任务。

“就近养老就是在家门口养老，目前济南各类养老院比较分散，有的甚至在郊外，许多老年人感觉不太方便。”有市民表示，就近养老是大势所趋，能够由市区社区或居委会承担起就近养老的责任，利用现有条件开设方便群众的大小不一的养老公寓、养老所、养老室供老年人选择。”实际上，去年济南就提出了养老服务设施的三年行动计划，把养老服务设施建设作为推动这项工作的抓手，要求每个街道建设一个综合养老服务中心，面积不小于 1500 平方米，作为居家养老的平台。

记者了解到，养老服务设施在济南市区特别是老城区存在选址难的问题。为完善养老服务设施配建运营机制，济南已将其列入土地招拍挂条件，由土地竞得者实时同步建设，分期开展项目必须安排在首期建设，建成后无偿移交交区政府，交由专业机构运营。去年济南出让的 9 宗居住地块中，配建养老服务设施 24 处，总建筑面积 4.2 万平方米。2018 年，济南共建设了 218 处养老服务设施、农村社区服务中心 126 处。

今年，养老服务设施建设仍是民生重点，将继续新建各类养老服务设施不少于 163 处。据介绍，为有效落实好今年的建设任务，各区县民政局将早规划、早布点、早动工。

(来源: 鲁网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/61449>

第三方养老机构步入“银发经济”快车道

近日，中国老年保健协会、社会科学文献出版社等单位共同发布《老年健康蓝皮书：中国老年健康报告 2018》。文件提出，健康老龄化将促进经济发展方式转变和产业结构调整升级。同时预测，到 2050 年，我国 GDP 三分之一来自于老年人，“银发经济”成为重要经济支柱，发展长期照料、健康养老

服务大有可为。

值得注意的是，我国居家养老模式近年来发展迅速。漫步济南，不少社区都设立了日间照料中心，由政府引入第三方养老服务机构，形成公建民营的运营模式，已经成为常态。在承担政府公益服务的同时，第三方养老机构不断向市场纵深发展，有望步入发展快车道。

公建民营第三方机构崭露头角

2月的济南，寒意十足，但住在历城区全福街道小辛社区的陈女士却在寒冷的冬日里感受到一丝暖意。子女由于工作忙，无暇照看陪伴70岁的她。大把的空闲时间曾让陈女士产生强烈的孤独感。不过近两年，老人精神有了新寄托。下午2点多，在小辛社区养老服务中心，午休过后，她便和其他社区老人一起坐在活动室打牌。这样一个场所把居住在前后楼的邻居吸引到了一处，没多久陈女士便结识了五六位新朋友。

与此同时，活动室旁的文化坊还不时传来悠扬的曲子，这是同一小区60多岁的李先生在练习乐器小号。文化坊隔壁也热闹非常，5位老人在乒乓台前排队打乒乓球，球拍挥舞得有板有眼，强劲有力。漫步于小辛社区养老服务中心这座三层小楼，老年活动室、棋牌室、书画室、舞蹈排练室、按摩室、心灵聊吧、电脑室、休息室、放映厅、老年公寓等十余个项目、场所鳞次栉比，哪里都有老年人活跃的身影。

这样热闹的场面在小辛养老服务中心每天都会看到。小辛养老服务中心主任武程成介绍，这是小辛社区与第三方机构济南恒协基爱养老服务中心联合承办的养老服务中心，其具备老年人日间照料和老年公寓的双重职能。在这个拥有2000多人的小区，每天都有几十位老人来日间照料中心吃午饭、参加娱乐活动，亦或是上老年大学。

纵观全市，日间照料的政府养老机构以公建民营的方式运行，已经成为最为普遍和接地气的模式。在济南，几乎所有成规模的社区都会委托一家第三方机构运行日间照料中心，为习惯居家养老的老人提供日间餐饮、娱乐和基础照料服务。在此背景下，像和孚、恒协基爱等第三方养老机构都迎来发展机遇。

经过几年的运营，小辛养老服务中心也由单纯日间照料向兼顾老年公寓等多种服务于一身的综合养老中心发展。这样一家养老服务中心如何维持运营？武程成介绍，项目分为公益和民营两部分。担负着公益职能的部分，如向社区老人提供娱乐场所、组织活动的经费由政府出资购买，而按摩室、餐饮，以及老年公寓等项目则按照市场化运作。

济南老年人需求多元化发展

近年来，我国各地的日间照料中心迎来快速发展期，这与老年人的养老观念有着密切关系。“通过对2000余位居民走访调查，我们切身体会到了老年人怀有较深的居家养老观念。”自2017年武程成担任这家中心的主任起，他便挨家挨户开启入户调查。他发现，独居、“空巢”老年人增多，他们恋家思友的街坊情结，担心熟人歧视，让他们宁肯“独守空房”，也不愿到养老院。日间照料中心作为一种介于专业机构照料和家庭照料之间的新形式，对于老人以及无暇照看老人的子女来说，不失为一种好选择。同时，社区老年人日间照料服务的建立不仅为政府减轻了压力，也使老年人切身受益，为社区养老事业发展搭建了新的平台。

依托这个平台，第三方机构也在探索适合其发展的路径。在武程成看来，老年人的养老需求是不断递进的。依托养老服务中心，第三方机构的市场也具有延展性。从承接项目至今，恒协基爱由单纯为养老服务中心设置日间照料服务，到后来的养老公寓、上门服务（上门送餐）、爱心助医（养老中心全科医生上门服务）、老年人家政（提供老年护理员）、代办跑腿等多元化业务，服务形式越来越丰富。随着市场发展，一些第三方养老机构甚至单纯创办起居家上门业务。“可以预想，未来老年人上门服务会是一块大蛋糕。”

在中区七里山街道七东社区服务站主任宋峥看来，老年人的需求也是多元化和不断发展的，这种变化是从物质到精神的共同进步。与小辛社区一样，七东社区引入的是第三方机构和孚养老服务中心。在和孚养老服务中心承接七东社区日间照料项目的5年间，根据老年人的需求，服务中心提供的

服务从开始的基础日间照料，发展到后来的百岁餐、旅游、家政、就医等项目。2018年夏天，七东社区的老年人便参加了水帘峡写生旅游团，报团的社区老年人积极性极高，在山水之间留下篇篇画作。

养老服务最终拼服务

尽管日间照料中心具有的公益服务保证了社区老年人在养老服务中心活动的积极性，但养老机构的多元化，以及涉老服务场所的增多，让第三方机构之间存在较强的竞争关系。“老年服务机构拼的就是服务”，武程成对此感受颇深。自从小辛社区养老服务中心增加了老年公寓服务以后，不少选择老年公寓的子女都来走访调研。通过与他们的交流，武程成感受到，除了部分高端老年公寓外，济南大部分老年公寓内设备基本相同，拼的主要是服务质量。

和孚养老服务社区同样设立了老年公寓。宋峥介绍，为拼服务，和孚实现了护工与老人 1:2 的比例，10 多人的公寓同时配备了 2 名全科医生随时看病。在社区家政方面，所有的社区送诊、家政服务，都实现入户回访。“就是两个字‘细致’。细到多细？我们会问老年人家政服务员做的饭好吃吗，盐的比例合适吗？”

经济效益随公益行为而来

第三方养老机构之所以能够蓬勃发展，一方面是他们具有日间照料中心的优势资源，另一方面公益事业与市场性服务需要较好的平衡。

“公益做好了，效益自然会来。”在七东社区综合党委书记王美华看来，第三方机构做好公益服务是吸引市场的前提。近年来，七东社区创建“老饭桌”项目，为贫困老人提供午餐和晚餐。虽然费用由政府支出，与高利润的市场服务相比，盈利并不多，但多年来的“老饭桌”却成为创建和谐社会、发展老龄事业的良好平台，同时也为第三方机构树立了良好形象。

此外，“接地气”的服务也深受百姓认可。在提倡医养结合的今天，虽然一些高端养老机构接连诞生，但服务受众毕竟有限。发展真正让老百姓用得起的社区医疗服务，才能让更多人受益。“每天清晨，老年人走进日间照料中心就能享受量血压、测体温这样的服务，头疼感冒能在家门口看全科医生，用相对实惠的价格享受较好的服务，幸福感和获得感也油然而生。长此以往，第三方机构、政府和市民可以形成三方共赢的局面。”王美华说。

（来源：济南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/61472>

养老产业

探路城企养老联动，国投落子北上广

由上海虹口区民政局投资建设、国投沪康养老服务有限公司运营的上海市虹口区彩虹湾老年福利院 2 月 25 日将正式投入运营。在官方启动城企联动普惠养老专项行动的情况下，各方也开始行动起来。作为央企，国家开发投资集团宣布其已实现了养老产业在北京、上海、广州三地的布局，探索破解养老难题。

中国国家发改委会同民政部、国家卫生健康委日前印发了《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，并启动“城企联动普惠养老专项行动”。该行动的目标是力争到 2022 年，参加城市每千名老年人养老床位数达到 40 张，护理型床位占比超过 60%。

国投公司介绍说，25日，上海市虹口区彩虹湾老年福利院正式投入运营，该项目由上海虹口区民政局投资建设，由国投沪康养老服务有限公司运营。

据介绍，随着中国人口年龄结构的变化，上海是全国最早进入人口老龄化的城市，而虹口区则是上海市老龄化程度最深的区，截至2017年底，60岁及以上人口占全区总人口近四成，位居全市首位。

本次投入运营的虹口区彩虹湾老年福利院是集医疗、养老、日间照料、居家养老等功能于一体的综合性、普惠性的社会福利机构。客户主要定位为虹口区失能失智及长护险4级以上老人，以保基本床位为主，根据不同的照护情况，每月收费价格(含床位费、餐费、护理费)从3000元到7000元不等。

据悉，该项目共提供养老床位860个，数量为上海中心城区公办养老项目之最。福利院在缓解本区域养老床位紧张的同时，探索推进医养融合模式，对附近社区的老人开放，正式运营前已有150多位老人前来登记预约。

国投方面表示，这是继2018年北京国投健康长者公寓、广州国投健康嘉栖长者公寓投入运行之后，国家开发投资集团旗下国投健康公司参与落地的第3个养老项目，实现了养老产业在北京、上海、广州三地的布局。三个项目均位于城市中心位置，重点解决失能失智高龄老人的养老服务刚需，为有不同养老服务需求的老人提供个性化的养老服务。

作为一家发挥投资导向、结构调整、资本经营独特功能的中央企业，国投董事长王会生表示，养老产业在中国，是一件新事、大事，也是急事，公司要把养老产业作为一件大事，作为未来重要的业务方向来推进。

对于作为央企的国投进入养老产业后将如何发挥作用，王会生指出，我国真正以养老为主业的盈利模式仍未形成，亟须国有资本以高度的社会责任心，急政府所急、想社会所想，加大投入，带头推进产业化进程，引导和带动社会资本的参与，集中社会资源和资本发展养老产业。在不以‘盈利’为唯一目的前提下，发挥国有资本的优势，在微利基础上逐步探索建立养老产业的盈利模式，为社会资本进入养老产业铺路造桥，促进规模化和连锁化养老产业盈利模式的形成与发展。”

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61429>

趋势：老年客户成为消费主力

记者昨日走访多家旅行社了解到，春节假期过后，旅游产品价格普遍下降，部分线路甚至只有春节同款线路的一半价格。随着年轻人纷纷返工无暇远行，老年客户成为旅游市场消费主力，长短线市场依旧火爆。

春节期间很多旅行社纷纷准备了新春旅游产品，或前往其他国家过大年，或去其他城市赏雪滑冰，而价格受春节住宿、交通等影响，往往比平时出游要高一些。春节过后，不少旅行社推出促销产品，价格相比春节有所下降，尤其部分国外线路，甚至只有春节时期的二分之一。比如土耳其10天游，春节价格在5999元到8399元，现在最低价降至3999元；俄罗斯10日游相比较春节时期的6000多元，现在有产品降至不到3000元。有旅行社工作人员表示，因为泰国目前减免落地签费用，因此价格下降不少，成为很多人的首选。

对于市面上各种价位的旅游产品，佛山星辰国旅的工作人员建议消费者在购买前要按自身的喜好和需求选择产品，不要一味的追求高价或者低价。她表示，纯玩团的价格必然要稍微高于有购物项目的团，因此消费者在购买时，最好询问清楚产品是否是纯玩团，让自己的旅行更顺心开心。

“我想趁着身体还好，多出去走走！”家住祖庙的陈阿姨表示春节自己要在家里和家人团年。现在过完节了，自己也想和跳广场舞的老姐妹们一起，通过旅游来庆祝新一年的到来。金马国旅的工作人员表示，今年同比去年节后市场，产品价格便宜了，消费者的数量也有所增加。虽然众多年轻人由于工作关系没法远行，但很多老年客户却依然活跃，成为消费群体的主力军。

据介绍，现在越来越多的老人选择国际长线旅游，东南亚和欧洲是他们的首选。而要照顾家人，

平时没有时间出游的老人，则喜欢选择省内短线旅游，利用周末外出游玩放松。现在正是春暖花开时节，去阳朔、桂林、从化、中山看桃花的路线渐成短线热门。随着三月的临近，还有不少人选择前往西藏林芝参加桃花节，顺便搭乘火车感受沿途高原的美丽风光。

此外，节后“错峰出行”，也成为不少年轻人的选择。从事销售行业的李小姐在春节期间选择在公司值班，将假期调至节后使用。现在，她便想“去远一点的地方，悠闲地走一走”。她表示虽然节后出游没有春节那么热闹，但价格一则更便宜，二来景点的游客也没有那么拥挤，能给自己足够的时间和空间拍照，这样的旅行也让人感觉很快乐。

（来源：珠江时报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61443>

老年人逐渐舍得为自己花钱，网购不输年轻人

很多人印象里父母一代省吃俭用，不舍得花钱。然而这个观念需要更新了，随着生活品质的提高，越来越多老人逐渐舍得为自己花钱。年轻人的时尚消费理念影响着他们，“银发族”带动老人经济日渐升温。

美发买衣服不等打折买喜欢

今年 68 岁的张云香家住麦岛，是一名退休职工。以前她买件衣服再三挑，买个打折常青款，后来女儿反复劝说开导，告诉她要享受生活。她现在每季都给自己买一件心仪的衣服，间隔一段时间去烫头发，用的是五百多元的药水，“好药水不伤头发。”谢云波的理发店也在麦岛这儿，开店四年来，他感觉来店消费的老人越来越多了，主要是烫染头发，消费上也从一两百元提高到三四百元。

根据阿里健康大数据显示，淘宝天猫上六成女性“银发族”有化妆习惯，且“银发族”年均购买化妆品 6 次。另外，“银发族”过去一年花了 1500 元在购置新衣上。“AJ”“小白鞋”等年轻人的潮流也出现在了“银发族”的视野中。

护牙又健身老人更关注养生

根据阿里健康大数据显示，现在“银发族”在医学美容方面越来越舍得花钱，2018 年老年人医学美容支出是去年的 4.4 倍。抗衰老、除皱产品、水光针等医美项目成为热门。在运动健身消费方面，口碑 APP 数据显示，除了游泳、舞蹈、羽毛球等，高尔夫球和健身也成为了他们的新欢。阿里健康数据显示，“银发族”对口腔健康也越来越关注，相关种植牙、牙冠等口腔产品的支出，2018 年是 2017 年的 2.8 倍。

数码控不少相机自拍杆玩得多

早几年老年人似乎与智能产品绝缘。但是从 2018 年苏宁易购的数据来看，智能数码产品在“银发族”的生活中越来越重要，功能单一的老年人手机销量下降 31%，老年人购买智能手机的数量同比增长 12.5%。

陈先生早年在颐高数码广场卖相机和手机配件。在 2012 年前后，来他柜台光顾的老年人不多，买的多是相机包、屏幕清洁剂等小件。这两年他发现，老年顾客的比例越来越大，多数都是买智能手机和单反相机的配件。此外在“银发族”中，自拍杆的持有率也很高，每 20 个“银发族”中就有 1 人拥有自拍杆。张云香在女儿的怂恿下也买了一个，秋天和姐妹逛八大关的时候用上了，大家都赞不绝口。

网购很熟练“剁手”不输年轻人

除了实体店消费，老人们现在上网买东西也不输年轻人。数据显示，淘宝天猫的银发族三年来增长了1.6倍，其中三四线城市的涨幅明显高于一二线城市，互联网消费潜力巨大。

另外，各个年龄层呈现不同的消费特点，50岁以上的占比最高，足足七成，成为消费主力；60岁以上群体购买热情最高，他们的“双十一”购物频次三年内翻了一番；70岁以上群体化妆品、运动装备购买量增速最快。

支付宝数据显示，“银发族”越来越喜欢移动支付，相比于2017年，使用移动支付的“银发族”翻了一番。在线下，使用支付宝扫一扫完成付款的“银发族”，更是足足增长2.5倍。

（来源：信网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61470>

“银发经济”机遇

老年群体提供了大量卫生保健领域的经济和商业机会，包括金融服务业、消费品、旅游休闲、服务和药品等。

45岁的格雷格·亚普（Greg Yap）是一位风险资本家，当下他正在寻找数字医疗健康领域的下一个风口。

由于自己无暇照顾年迈的独居母亲，但又迫切想了解母亲近况，他希望把对母亲的关心与工作相结合，通过投资新技术，在不侵犯母亲隐私的情况下了解对方的生活，并预防疾病和意外的发生。

在美国，越来越多像亚普母亲一样六七十岁的老人选择独立生活，但在这样的情况下，他们有很大可能患上慢性疾病，甚至面临严重医疗事件的风险，例如跌倒、心脏病发作或中风。

随着全球老龄化趋势的不断增强，不论是大型科技公司、初创企业还是资本家们都瞄准了医疗健康产业，他们希望改变这个传统行业，用更便捷、高效的方式为老年人提供服务。亚普就是其中之一。

“银发消费”存潜力

“银发经济”是指围绕老年群体展开的一系列消费行为与经济现象。

目前全球人口增长总体趋缓，生育水平普遍下降，发展中国家的降幅更为明显，部分国家长期处于低生育率水平，老年人口在总人口中所占比重不断增大。

以全球老龄化最严重的国家日本为例，根据经济合作与发展组织的数据，2025年，日本65岁以上的人口数量将增长到整体人口的近1/3，届时90多岁人口将超过300万人。

美国健康局人口普查局2018年的数据显示，在未来20年内65岁以上的人口数量将从4300万迅速增加到8500万，并超过18岁以下的人口数量。

老年人的增多对应着消费结构的改变。瑞士信贷银行指出，在几乎所有的发达国家，60岁以上消费者的人均消费额超过了25岁至64岁年龄层平均水平，未来20年，老年人的可支配收入将大大增加。

美国退休者协会认为，老年群体提供了大量卫生保健领域的经济和商业机会，包括金融服务业、消费品、旅游休闲、服务和药品等。

《财富》杂志表示，生物技术、设备、制药和护理服务领域的一系列新产品将重点面向老年消费者。在日本，照看老人的机器人已经引起了轰动。

在中国，“银发经济”的潜力同样巨大，据《中国老龄产业发展报告》，2014年-2050年间，我国老年人口的消费潜力将从4万亿增长到106万亿元左右，占GDP的比例将增长至33%，成为全球老

龄产业市场潜力最大的国家。

科技巨头布局

随着全球人口老龄化加剧，各种疾病发病率上升，据预测，到2020年，全球医疗支出将达到8.7万亿美元。而医疗人员及相关专业人员的短缺，将无法满足日益增加的医疗需求，医疗行业的变革势在必行。

目前医疗健康市场细分板块较多，单以美国为例，这个市场每年的收入就超过3万亿美元，因此在不直接竞争的情况下给了大公司足够的发展空间。

大型科技巨头和初创企业都在纷纷布局，希望利用科技改变这个传统行业，使大众医疗更加便宜、高效、轻松、便捷。

去年，苹果公司发布的第四代苹果手表，除外观设计有所变化之外，更重要的是添加了新的心率监测和跌倒检测应用，将目标用户对准较为年长的消费者。

亚马逊除了投资癌症检测公司Grail等医疗科技企业外，还通过自己的平台和产品介入医疗健康产业，并对其智能音箱Echo进行测试，以期其成为一款家庭保健工具。亚马逊的Alexa语音助手能够背诵心脏复苏术，作为一个健康助理，Alexa还在积累其他的医护技术，包括陪伴老年人、回答儿童的疾病治疗方法等。此外，亚马逊还与伯克希尔·哈撒韦公司和摩根大通公司合作，为美国员工建立一家新的健康保险公司，以降低医疗成本。

谷歌也希望把自己打造成一家以数据为中心的生命科学领域的高科技公司，目标是解决与年龄有关的疾病。目前谷歌旗下的生命科学研究部门VerilyLifeSciences创建了将健康数据付诸行动的工具，还收购了利用智能手机监控健康信号的应用开发商SenosisHealth。

优步(Uber)这个以打车软件为基础的大型初创企业则将目标放在了医疗交通市场。去年3月，Uber推出了UberHealth，可以让卫生服务提供方为患者或护理人员预订乘车服务。

在日本，老龄化和十分紧张的劳动力市场使老年人护理需求不断扩大，推动创新同时催生更多的初创企业。东京创业企业中心(TokyoVentureEnterpriseCenter)的数据显示，价值10亿美元以上的日本92家初创公司中，有25家专注于医疗保健。

(来源：人民日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/61471>

智慧养老

智慧养老成青年创业新“蓝海”

近年来，我国老龄化进程持续加快，养老产业的社会需求迅速增长。而随着大数据、智能传感等信息技术的不断突破，智慧城市建设的持续推进，智慧养老逐渐成为养老市场发展的重要趋势。

为何青年人热衷关注养老问题，投身养老产业？“养老正当时，养老却犯难”是他们的答案。党的十九大报告中提出构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。很多企业开始抢滩养老市场，但市面上的养老产品和服务，或低端粗滥，或价格过于高昂，难以适应老龄群体的需求。

“老年群体会出现行动不便、病痛缠身等问题，对于他们来说，能够以适中的价格享有专业便捷的智慧养老产品诚然是一大利好。”创业青年金涛说，他们团队的愿景是以低成本、高智能为优势进军国内智能轮椅行业，帮助近两千万目标客群提高生活自理能力，回归社会。目前，每台智能电动轮

椅的基础定价在5000~12500元，与市面上的电动轮椅价格基本持平，但功能却远胜于后者。

“物联网+养老服务”如何精准发力，弥补信息化的大片空白？创业青年张宇星选择了对应用于服务型机器人的室内定位技术稍加改造，构筑起崭新的机构养老场景。仅需老人随身佩戴一个智能手环，采集到的所有数据经由即铺即用的基站传输到软件监控端，即可实现对其实时位置定位、紧急情况报警、服务呼叫、老人生命体征数据监测，提供最及时的应急保障服务。

张宇星给出一组数据：在养老院，平日老人护工比为1:6，夜间达到1:10，假如夜间值班本需3人，有了物联网科技的加持，能减少1人投入，每月节省4000~6000元的支出。希塔智慧养老核心系统将以前养老院能够接受的成本，极大降低养老院日常对老人的健康保障与安全保障工作需占用的人力，减少看护死角，增加养老院的核心竞争力。

智慧养老搭上物联网这辆“快车”，发生了巨大变革。有越来越多服务、产品设计的成果转化落地，带动智慧养老产业向多元化方向进发，迎来快速发展的春天。然而正如张宇星所言，“开展智慧养老服务并不是摆几台电脑、录入几行数据这么简单。”同质化产品服务的扎堆出现及创新不足，使智慧养老发展受阻。除此之外，养老用地难落实、金融支持难落实、服务队伍难招人也制约着智慧养老的发展。从现状来看，智慧养老要实现普适化、高端化、大众化，任重而道远。

（来源：中工网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61475>

三部委再次明确产业政策，智慧健康养老迎发展黄金期

随着新一代信息技术的飞速发展，智慧健康养老正成为我国化解养老资源供需矛盾的可行途径和必然选择。

未来的智慧健康养老产业将如何发展？在昨日举办的第二届智慧健康养老产业发展大会上，工信部、民政部、国家卫生健康委再次对相关的产业政策及发展路径进行明确，为该模式的广泛推广再添动力。

工业和信息化部党组成员、副部长罗文指出，发展智慧健康养老产业为应对人口老龄化提供了有力的科技支撑，为扩大国内市场提供了重要的消费引擎，为电子信息产业转型升级提供了难得的发展契机。

智慧健康养老该如何把握“智慧”主线，找准主攻方向？罗文指出各试点示范单位要着力在四个层面上下功夫、做文章。即：在智能产品上下功夫、在“互联网+”上做文章、在线上线下融合上练内功、在商业模式上谋创新。

下一步，工业和信息化系统开展智慧健康养老产业发展工作将如何做？罗文也提出四点意见。

一是加强政策协同。加强工业和信息化、民政、卫生健康的跨部门、跨领域协同，推动相关政策资源形成合力，形成智慧健康养老与医养结合、养老服务工作互相促进的良好局面。

二是推进试点示范。充分发挥智慧健康养老示范企业、示范街道（乡镇）、示范基地的示范引领作用，加大对示范单位的培育支持力度。

三是推广优秀产品和服务。指导督促入围《智慧健康养老产品及服务推广目录》的企业切实履行主体责任，保证入围产品和服务的质量水平，加大优秀产品和服务的宣传推广力度。

四是加强行业引导服务。加强市场培育和规范，营造良好环境，加强行业交流合作，支持公共服务平台和行业组织建设，夯实产业发展基础。

民政部党组成员、副部长高晓兵就加强养老服务与信息技术、健康服务融合创新也提出四点意见。

一是坚持以人民为中心的发展思想，提高智慧养老产品技术的适用性。高晓兵表示，各示范地区和单位要更加突出以老年人为中心的产业发展方向和研发路径，紧紧围绕养老服务难点、痛点、堵点，尤其是照护失能老年人的相关智慧技术难关，加强政产学研用协作和大数据支撑，研发出更多老

年人、老年家庭和养老服务人员想用、会用的智慧产品技术。

二是要加强基础数据标准研究和协调，促进智慧养老的绿色发展。要更加突出绿色共享发展理念，推动智慧养老领域基础数据标准研究，打造可以兼容、能够共享的基础平台或通用技术标准，解决小、碎、散现象和相同功能产品各自为政、互为壁垒的现象。

三是不断降低成本提高效益，创造老年用得起、用得上的智慧养老产品技术。要充分发挥中国老年人口多、市场容量大的优势，鼓励更多企业着力于普适性、普及型、接地气的智慧养老产品研发推广，积极推动一些价格适中、质量过硬、作用明显的智慧养老产品纳入政府购买服务范围和推广范围。

四是坚持真抓实干，推动智慧养老工作见实效。各级民政部门要配合工信部门、卫生健康部门进一步实施好智慧健康养老行动计划，依托民政部门的“金民工程”项目，推动建立全国互联互通的养老服务平台，推动形成行业统一的基础数据标准，指导好本地区示范单位的培育和示范工作，继续深化养老服务业“放管服”改革，营造良好的营商环境、创新环境。

当前各部门密切配合，扎实推进，智慧健康养老工作取得明显成效，智慧健康养老政策体系不断健全，智慧健康养老服务模式不断优化，智慧健康养老服务供给不断增加。

为抓住机遇，主动作为，加快推进智慧健康养老工作。国家卫生健康委党组成员、副主任王贺胜提出三点建议。

一是加强组织领导，制定完善新政策。各地卫生健康部门要高度重视智慧健康养老工作，主动与工信、民政等部门建立沟通协作机制，完善政策措施，统筹各方资源，大力支持智慧健康养老产业发展。

二是加强改革创新，培育服务新业态。各地要以老年人健康需求为导向，充分发挥市场主体作用，鼓励政企联动、开放融合，引导社会资本投入，培育智慧健康养老服务新业态。依托“互联网+医疗健康”和“互联网+养老”，开展智慧健康养老试点，搭建技术服务、信息共享和创新孵化平台，创新智慧健康养老服务模式，不断提升服务质量和水平。

三是加强示范引领，推动取得新成效。要进一步发挥示范企业、示范街道（乡镇）及示范基地的示范引领作用，认真总结示范经验，并大力推广、广泛复制，推动当地智慧健康养老产业快速健康发展，提升老年人共享科技发展成果的获得感和幸福感。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/61478>

养老培训

拿什么留住养老护理员

每年春节前后，司冬梅都为护理员频繁离职而感到焦虑。自担任西安市碑林区第三护理院院长以来，她为“留住人”想了很多办法，但很多时候，仍感到力不从心。“养老护理员难招难留是养老机构存在的普遍现象。”

民政部发布的一项数据分析报告显示，养老机构服务人员存在“两高”“三低”问题：人员流动率高、劳动强度高；工资收入低、社会地位低、服务水平低。司冬梅举例说：“医院的护工一天能拿200块钱左右，养老护理员平均每天只拿到七八十元，差距很明显。”

要留人更要留心

位于武功县的陕西后稷养生养老康复中心计划于今年夏天正式投入运营。春节收假，院长张海红

继续开启“招工模式”，抓紧时间为康复中心补充力量。

“我们年前对两批养老护理员进行了岗前培训，按照康复中心建设规模，起码还需要再补充 60 多位养老护理员。”张海红介绍说，院里重点设置了介护单元和糖尿病专科，对养老护理员的要求也会更高。

一方面严要求，另一方面优福利。张海红希望通过这种方式培养养老护理员高度职业认同感。“我们在培训计划中加入职业前景、社会责任、思想教育等板块，尽量为他们提供更舒适的工作环境，还对他们定期开展职业心理疏导，希望他们能把这里当成家。”

为了应对春节离职潮，司冬梅从去年 10 月就着手调整人力。因为护理院收住的高龄失能老人较多，还有一部分临终关怀老人，春节期间照护任务较重，司冬梅提前跟大家开了动员会，还组织慰问了员工家属。“我们还向大家承诺，干满 10 年将来可以在护理院免费养老。”她坦言，“养老机构本身运营维艰，提高护理员待遇势必要增加收费，这对老年人及其家属来说，是很难接受的。”

既然靠高薪留人不切实际，司冬梅只好投资 2 万多购置了进口的全自动移位机，帮助老人翻身、如厕等，相对减轻养老护理员体力压力。“但是要走的还是会走，护理员终究不像医生、护士有职称晋升渠道。在别人眼里，这就是伺候人的活儿，并不被社会认可。”

为护理员提供发展平台

据《2019 年返城就业调研报告》显示，春节后，有 30.4% 职场人选择回家乡发展，其中，78.6% 是为了回家照顾父母。此外，离家人朋友近、教育成本低、生活压力小也是这些职场人选择返乡择业的原因。

这一新趋势在汉中东方老年公寓得到明显印证。公寓副总经理李雅兰介绍说，去年以来，本地青年应聘养老护理员的不在少数。他们选择在家门口就业，多数理由是为了方便照顾家中老人。“我们现在在岗的养老护理员共 20 人，其中有 7 名男护理员，还有的人是刚从上海回来的。”

去年 5 月，汉中市东方老年公寓与西安医学院附属汉江医院签署“医养结合”合作协议，成为汉中市首个医养结合示范基地，这为养老公寓发展开拓了新方向。而护理员的工作也更加紧张忙碌起来。“要调动养老护理员工作积极性，我们把工资待遇分为基本工资和提成两块，提成是动态的，视护理员服务老人的人数和效果来定，这样大家干劲十足，每月能收入 4000 元到 5000 元。”李雅兰说。

“招不到护理员，养老机构就将面临空床率问题，陷入运营困境，更难招到合适的护理员。”中国社会福利与养老服务协会理事、西北大学公共管理学院教授许琳建议，养老服务体系应避免追求规模效应，要根据不同地域收入水平、服务对象身体状况、场地条件等实际情况建设适度规模养老机构，为老人提供多元服务。“比如，在老社区周边设置微型养老院，高龄失能老人可以选择入住机构照护，居家养老老人可以选择上门服务。对养老护理员队伍也可以根据服务层级设置具体岗位，为他们提供发挥所长的平台。”

（来源：各界导报社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/61445>

养老机构遭遇缺人困境

据市民政局统计，我市目前共有 219 家养老机构。而截至 2017 年 12 月底，我市 60 岁以上常住人口 103.43 万人，其中 80 岁以上的高龄老人超过 10 万人。僧多粥少，社会对养老机构的需求日益增长。

巨大的需求却没有刺激养老机构的涌现，人才难招难留是其中的重要原因。据某养老机构负责人张志强介绍，在春节后的招聘市场上，养老机构的展位前门庭冷落，求职者看着薪水直摇头。

薪酬不高，留人很难

42岁的张志强管理着两家养老机构——祥福敬老院和夕阳红敬老院。春节后，他为养老护理员的流失头疼不已。“夕阳红敬老院就三个护工，年前走了两个，工作已难以开展。”祥福敬老院虽然没有人员流失，但5位护工护理58名老人，照护比超过1:11，远超1:3的国际公认标准。

为了招聘护工，春节前，张志强曾买上礼品，驱车30多公里前往南漳，找到一名老护工的家里。经过诚心邀约，该护工答应年后上班。

5年前，张志强成为祥福敬老院的负责人。当时，他为护工开出的月工资是1800元—2000元。为了留人，张志强不断提高工资标准，如今，根据工作量，祥福敬老院护工月工资能达到2000元—2500元。“尽管收入提高，但这个工资在市场上仍然没有竞争力。”张志强说，如今，与养老护理员类似的月嫂，月工资能达到8000元—10000元，相比之下，养老护理员对年轻求职者毫无吸引力。

民营养老机构招人难，公办养老机构也面临同样的困境。襄阳市第一人民医院护理院、樊城区社会福利院护理负责人周敏告诉记者，相比于来养老院就业，大家更愿意去大型医院做照料老年病患的护工。

周敏说，在医院揽私活的护工，照顾一个卧床的病人月收入可达到6000元。而该院的护理员月平均收入在3500元左右，照顾失能老人的护理员工资稍高，可达近5000元。

培训不足，专业人才稀缺

周敏从事医学护理工作30余年，曾历任三甲医院多个科室的护士长，作为湖北医药学院的护理专业教授的她在接手樊城区社会福利院的工作后，也曾想过招聘专业护士来护理老人。

“护理专业的年轻人觉得照顾老人脏、累、苦，很多学生毕业后不愿意到照顾老人相关养老机构就业。”周敏说，“大家普遍认为去医院工作更体面，薪酬也高。”

随着我市老龄化程度的加剧，对养老服务专业人才的需求越来越大，尤其是专业护理员，但目前，襄阳还没有开设老年护理、老年服务管理等专业的职业学校。

但照顾老人，其实是件非常专业的事。据市社会福利院办公室主任毛家敏介绍，养老机构的老人主要有生活照料、医疗照护和心理疏导三大方面的需求，“大家总觉得照顾老人”做的是保姆的工作”，年轻人难以培养起职业感，所以不愿意进入养老服务行业。没有专业人才，养老机构无法建立起高素质的人才队伍，服务和管理的精细度都无法提高。”

产业发展，呼吁更多支持

采访时，不少养老机构的负责人都对记者表示，他们很希望能提高养老护理员的待遇，但现在市场还没有完全成熟，养老机构需要考虑房租、水电、设备等运营成本。

在采访中，多数养老机构负责人谈到了希望政府在政策、资金上给予更多支持的想法。比如成都、合肥、荆门等15个长期照护险试点城市都出台了相关政策，失能老人无论在医疗机构、养老机构或居家养老产生的生活照护费用，均可以申领长期照护保险。

其中，我省的荆门市，截至2017年10月25日，已参保110万人，筹资8800万元，728人正在享受待遇。在政府利好政策的刺激下，不少社会资本“嗅”到了商机，护理机构忙扩展，培训机构也行动起来，极大促进了荆门的养老产业发展。

除了工资待遇低，专业人才紧缺的问题，目前养老护理员的社会认可度低也是一个比较明显的问题。“养老护理员待遇收入低，社会认可度差，对我市养老事业的发展很不利。”市助老服务联合会会长王化凯表示，首先要从舆论上提升养老护理员的美誉度。

去年9月，市助老会联合襄阳日报传媒集团、市红十字会开展“优秀养老护理员”评选活动。通过初审、网上投票、评委会评审等环节，组委会从200多位候选人中评选出48名获奖者，并在市中老年春节晚会上给予表彰。“下一步，我们准备联合民政部门和红十字会，将养老护理员的培训工作抓起来。”王化凯说。

（来源：襄阳晚报）

老年大学

湖北省老年大学有多“俏”？1分钟内1000多个学位被抢光

“实在是太火了，没办法，后来我们又增加了8个班。”

2月14日，湖北省老年大学教学管理处工作人员告诉记者，今年，省老年大学通过APP进行报名缴费，首日该校音乐系声乐基础专业的19个班、1000多个学位名额，在1分钟内被抢光。

下载“荆楚乐龄APP”报名系统、进行实名认证、选择课程、缴费，这些步骤，1分钟之内就能完成。“确实方便太多了。”61岁的退休女干部王佩莲在电话那头笑着说。

王佩莲是省老年大学的老学员，今年是她在老年大学的第4个年头，回忆起第一年报名的那一幕，她难以忘怀，“2015年的夏天，当时老年大学还是夏季招生、秋季开学。记得当时天气很热，我上午8点赶到老年大学报名，结果人山人海，排队一直排到学校门外。我当时从上午8点排到下午两点，结果名额满了，没报上。”随后的几年，王佩莲都是一大早就赶到老年大学报名，“快的话要排四五个小时，慢的话得排一整天。”

今年，省老年大学，委托九九乐享生活科技有限公司，开发使用了“荆楚乐龄APP”报名系统，王佩莲在家里就报上了名。

为了让老同志们掌握APP的使用，省老年大学专门组织开展了10场培训，利用校网站、微信公众号、校报等宣传平台图解报名流程并安排工作人员在线答疑。

据省老年大学教学管理处相关负责人介绍，为了让更多老年人能享受老年教育，省老年大学内部挖潜，通过增加教室、增加上课时间段、增加专业等方式，扩大教学规模。今年，该校招生系别专业，从去年的6个系23个专业，增加到9个系30个专业。首批报名的4天时间里，报名人数就达到9400多人。通过补录，省老年大学的招生人数今年首次突破一万人。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/61476>

四川：老年大学喜迎2019年新学期开学

2月25日，四川老年大学迎来了2019年新学期开学。早上8点刚过，老年学员就迫不及待的从四面八方赶到学校，校园里一派热闹景象，教室内充满了欢声笑语，各班级学员们在老师的带领下歌唱跳舞、写字画画、吹笛弹琴、打太极、学英语……每位学员的脸上都是满满的幸福和快乐。

据学校何云校长介绍，今年学校8个学系共开设42个专业、245个班，招收学员突破1.3万人次。通过全面实行微信报名，让老年朋友在报名期间拿出手机就能随时随地挑选报读自己喜欢的专业，实现了新老学员报名公开公平，使更多老年人享受老年教育发展成果。

近年来学校积极探索应对人口老龄化，2018年与西南财大天府学院合作开设了养老护理师培训班，通过培训使学员较为系统掌握了老年护理知识和技能，年底80名学员顺利结业并取得良好效果。今年学校又与四川省康复治疗师协会合作，共同开设了老年康复治疗班，让更多老年人掌握老年康复治疗知识和技能，享受健康晚年。

今年学校还将积极推动老年学员志愿服务队建设，依托各系各专业开展送文化进社区、保健养生

知识推广、优秀传统文化普及、慰问演出、书画影展等各类公益服务，并探索通过时间银行积分兑换等方式让老年人的奉献有所回报，提高学员老有所为的积极性主动性。

学校教务科负责同志透露，目前学校部分专业班级还有少量空余名额，欢迎广大老年朋友咨询报读。

(来源：四川老年大学：)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/61479>

健康管理

老年综合评估科学界定老年人生活能力

如今多数人都知道，通过定期体检可了解老年人的身体状况，预防疾病的发生，并对疾病进行及时的治疗。然而，老年人由于生理病理的特殊性，一般的查体、化验、影像学等医学辅助检查，常常不能完全发现老年人潜在的异常功能状态。事实上，有一种可以综合判断老年人生活能力功能性指标的“体检”方法，很多人并不了解，即老年综合评估。

据北京老年医院老年病临床与康复研究所副主任医师金哲介绍，老年综合评估是多维度跨学科的辅助诊断方式，是一种“以人为中心”的诊疗模式，通过确定老年人在医学、精神心理、社会行为、环境及其功能状态方面所具有的能力和存在的问题，进而为老年人制订一个综合协调的、短期或长期的诊疗、康复和照护计划。比如通过智能评估，可以早期发现轻度认知功能障碍；通过干预，可以防止和延缓老年期痴呆的发生等。

“老年综合评估是现代老年医学的核心技术之一，是筛查老年综合征的有效手段。”金哲介绍说，其采用多学科的方法，从老年人的躯体情况、功能状态、心理健康和社会环境状况等多方面进行评估。根据评估结果，制订治疗计划和干预措施，以维持及改善老年人健康和功能状态，最大限度地提高老年人的生活质量。老年综合评估的最终目的，是提高或恢复老年人的功能状态，使其最大限度地维持生活自理能力和高品质的生活质量。在欧美和日本等老年医学发展比较完善的国家，它已成为必备工具。

平时您跟家人一起住吗？能不能自己出门买菜？在老年综合评估门诊中，这些看似平常的问题，却是判断一位老人整体生活能力的功能性指标。这些老年综合评估项目里的问题，旨在帮助老年人判断是否存在功能不足，便于医生制订更好的诊治方案。北京老年医院老年综合评估门诊通过多种评估方法，可对60岁以上老年人群进行全面评估，力图及早发现衰弱、认知障碍、失眠、肌少症、营养不良、跌倒等老年综合征，进而通过合理干预和健康指导，最终实现老年患者生活质量的提高。老年综合评估的评估时间大约为30分钟，内容包括老年人的日常生活活动能力、认知功能、情绪情感、社会参与能力、环境适应能力、生活质量和老年综合征患病风险等多个方面。老年衰弱及肌少症检测项目包括人体成分、体质指数、握力、选择反应时、三步势平衡、五次坐起计时、三米折返计时、四米平常步速等测试。这些仪器检测能分辨出健康人群和非健康人群，为非健康人群发出预警信号，对老年人身体机能和营养状况进行科学分析，综合评价老年人是否存在衰弱、肌少症与跌倒风险，根据检测结果对老年人进行个性化指导和干预。

作为北京老年医院特色诊疗科室之一的老年综合评估室，其团队由老年专科医生与老年专科护士组成，评估制度系统完善，服务流程便捷合理，具有自主研发的评估软件系统和先进的衰弱与肌少症检测系统，大大提高了老年综合评估的科学性、先进性和实用性。金哲指出，老年综合评估门诊的开设，满足了患者延续治疗的需求，提高了患者执行治疗及用药的准确性，帮助患者及其家属正确认识

疾病，改善患者就诊体验，同时也促进了患者满意度的提升。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/61469>

老年人运动养生谨记五戒

教大家养生的效果，我们的身体动起来是必不可少的一件事情，但是需要注意的是很多时候我们会出现一些运动损伤，尤其是对你的老年人来说，前面就给大家介绍一下老年人在运动的时候需要注意的事情有哪些，一起来看一看。

冬季人体的新陈代谢功能有所减弱，进行户外运动，可调节新陈代谢机能，增加热量产生，增强大脑皮质兴奋和体温调节，但需要注意的是，老年人由于身体各项机能下降，腿脚行动不方便，因此进行户外运动的话，要注意的事项比较多，39健康网温馨提醒，老年人进行户外运动时要注意“五戒”。

戒负重练习

老年人肌肉有所萎缩，肌肉力量也明显减退；神经系统反应较慢，协调能力差，对刺激的反应时间延长。因此老年的运动宜选择动作缓慢柔和、肌肉协调放松、全身得到活动的练习，如太极拳、步行、慢跑等都很合适。

戒变换头部位置

如前俯后仰、侧倒旁弯、各种翻滚、头低脚高、脚朝上的倒立等，都是属于头部移动的动作。这些动作会使血液向头部流动，老年人血管壁变硬，弹力又差，一旦经受不住发生血管破裂，就会造成脑溢血，重者危及生命。

戒屏气运动

老年人屏气时胸腔内压力骤然升高，使血液回心不畅，心输出量减少，因而脑的血液供应也减少，这时候容易发生头晕、目眩，严重者可发生昏厥；而屏气完毕时，血液骤然大量回心，会使心输出量骤增，血压上升，脑子血供也猛然增加，易发生脑血管意外。

戒激烈运动

老年人不适宜进行比较激烈的运动，这是因为一方面老年人各器官功能下降，体力运动员慢，协调反应能力差，易发生运动损伤；另一方面，激烈的竞赛易使情绪过分激动，容易诱发意外。

戒急于求成

老年人由于生理功能降低，对体力负荷的适应能力较差，因而在运动时应有较长的适应阶段。30岁以上的人，年龄每增长10岁，对负荷的适应时间约延长40%。因此锻炼时要循序渐进，对一定的运动负荷适应后再慢慢增加活动量，切忌操之过急而使活动量负荷过大。

老年人他们在运动的过程中一定要注意，千万不要进行一些大体力的劳动，这样的活动可能对他的身体，对他的心脏影响是非常大的，而且一些非常激烈的活动也是应该尽量的不要去做的，这主要是因为它的所有器官功能都有所下降，过于激烈的活动会对身体进行损伤。

(来源: 寻医问药网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/61450>

健康老龄化的康复策略

健康老龄化要求社会上占相当比例的老年人群体的绝大多数是健康老年人,重点是寿命质量而非简单满足寿命长度;要求尽可能排除病理性衰老,将器官功能受损和生活不能自理的时间压缩到生命最后一个很短的时间内,甚至实现无疾而终。

我国是世界上老龄人口规模最大的国家,也是世界上老龄化速度最快的国家之一。全国老龄办报告,截至2015年底,全国 ≥ 60 岁老年人口2.22亿,占总人口的16.1%,其中 ≥ 65 岁人口1.44亿,占总人口10.5%。重点是,我国失能、半失能老人占老年人口的18.3%,约4063万。北京市城乡老年居民日常生活活动(ADL)评分的比较研究显示,农村老年人群失能的情况较城市严重。年龄、文化程度、体育锻炼、患有脑卒中是影响ADL评分的重要因素。WHO报告指出,中国失能老人对家庭和社会负担沉重,包括:长期雇佣、家人照护、政府支出。问卷调查显示,我国超过70%失能老人的家属表示沉重的经济负担和巨大的精神压力。当医生面对许多不能活动、迫切需要最大限度地维持日常生活独立的老年患者时,这就遇到了康复的问题。

老年康复对象是老年残障者,包括老年失能和老年衰弱者。20年前,老年康复的目标是获得足够的独立,避免依赖。并说明:①强调以日常生活活动能力(ADL)为重点,保持独立;②不要求功能完全恢复,只是根据个体现实水平去争取最佳结果;③功能改善是缓进的过程,而且可能出现反复,思想上应有所准备;④充分估计社会、环境因素的影响;⑤尽可能早期活动,因制动愈久,身心损害愈大。以上考虑似乎是低调的,但确实是实事求是的。当前,根据国内外老年康复现状认同的老年康复目标:一是尽可能长久的保持独立生活能力;二是尽可能多地让老人参与社会活动;三是尽可能满足老人的个性化需求。老年康复之前必须做好康复评估,包括感知觉和认知能力评估、躯干和肢体运动功能评估、平衡功能评估、日常生活活动能力和心肺功能评估等,根据评估结果制定个性化康复目标和康复计划。

老年康复训练主要围绕提高个人生活能力进行,例如大小便自理能力、独立进食能力、个人梳洗整理能力、穿衣能力、步行或移动的能力以及言语交流的能力等。日本根据老年失能状态提出:按时更衣、去餐厅进餐、去厕所排泄、去浴室洗浴。这"四个坚持"很有技术含量,把康复项目中的平衡训练、防跌倒训练、步行能力训练、肌力训练、作业能力训练等都融合在生活的真实情景中。做好老年康复需要多方面的努力,包括康复团队、康复环境、康复技术、心理维护、家属教育、家庭环境改造和社区康复等全方位的管理,特别要注意康复过程中的风险防范。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/61452>

社会保障

山东：济南今年将提高离退休人员养老金

从22日召开的济南市人力资源和社会保障工作会议暨人社系统“工作落实年”动员大会上获悉，今年济南预计新增城镇就业12万人，高校毕业生总体就业率达到90%，城镇登记失业率控制在3.5%以内；同时济南将推出惠民政策，适时提高离退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

据了解，在社会保障水平方面，济南企业退休人员养老金已经实现14连涨、人均达到每月3053元。居民养老保险基础养老金实现8连涨、达到每月120元。失业保险金标准提高到每月1211元和1337元，居民医保补助标准提高至490元，住院报销比例提高5个百分点，并免费提供高血压、糖尿病、冠心病等5种基本药物。

对于今年的工作，济南提出将加大创业担保贷款支持力度，创业担保贷款额度从10万元提高到15万元以上。组织开展创业服务系列活动，积极营造大众创业氛围。加强创业载体建设，加快发展市场化、专业化、网络化的创业孵化平台，审核认定一批市级创业孵化基地。

同时，济南还提出，将适时提高离退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。适当提高企业职工医保待遇，普通门诊报销限额由每人每年2400元提高到3000元，部分专科医院纳入企业职工门诊定点范围，二级医院住院起付线由700元调整为400元。

此外，还将提高城乡居民医保待遇，新生儿落地参保缴费期限由出生后3个月内调整为6个月，大学生普通门诊最高支付限额由400元提高至500元，结核病纳入居民医保门规范围，允许贫困失能老人使用护理券购买药品。建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动机制。落实阶段性降低失业、工伤保险费率政策，切实减轻企业负担。全面推行“电子社保卡”。

（来源：经济导报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61459>

陕西：渭南市首家收养人员和养老示范基地创建力争年底完成

2月22日，记者从渭南市社会福利院工作总结表彰大会上了解到，今年，市社会福利院将进一步加快推进收养人员管护工作标准化和规范化进程，不断完善养老服务体系，力争年底完成全市首家收养人员和养老示范基地创建工作。

收养人员和养老示范基地创建工作，是新形势下社会福利事业改革发展的重要举措。今年，市社会福利院在收养人员示范基地创建活动中，将实现分类分级别管护，建立健全收养人员各种信息资料和信息录入工作。着力抓好医养结合、推进康复训练、改善膳食结构、提高生活水平等工作，推动收养人员在生活能力培训、生活技能培训等方面有新的提高。同时以“卫生整洁化、服务标准化、管理科学化、医疗专业化、饮食营养化、康复娱乐经常化”为创建目标。重点做好老年人的心里慰藉和精神安抚。根据老年人心理以及家庭类型，提供多样化服务。增加老人点餐、送餐、家庭聚餐等多种用餐方式，尽可能满足不同饮食习惯的托养老人。积极探索并开展长期托养、短期代养、临时托管和日间照料等养老方式，推出候鸟式养老服务。

（来源：渭南市人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61462>

云南：出台城乡居民养老保险待遇确定调整意见

近日，云南省人力资源和社会保障厅、云南省财政厅联合下发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》(下称《实施意见》)。《实施意见》自今年1月1日起实施，在原有12个城乡居民基本养老保险缴费档次标准基础上，增设3000元缴费档次标准。

《实施意见》完善了待遇确定机制，明确城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。其中，基础养老金由中央和省、州市、县确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以国家规定的计发系数确定。

在中央确定的全国基础养老金最低标准基础上，省委、省政府根据全省城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，合理确定全省基础养老金最低标准，州市、县可根据当地实际适当提高基础养老金标准。对年满65周岁及以上享受待遇的城乡老年居民，每月增发5元的基础养老金，所需资金由省财政承担50%，州市、县财政承担50%。参保人在缴费或待遇领取期间死亡的，州市、县财政给予12个月全省最低基础养老金标准的一次性丧葬补助金。

此次下发的《实施意见》建立了个人缴费档次标准调整机制，根据云南省城乡居民可支配收入增长特别是农村居民人均可支配收入增长情况，合理确定和调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准。在每年100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元12个缴费档次标准基础上，增设3000元缴费档次标准。在脱贫攻坚期间，对未标注脱贫的建档立卡贫困人口、低保对象、特困人员等缴费困难群体，由州市、县级人民政府为其缴纳最低标准基本养老保险费。

《实施意见》还建立了缴费补贴调整机制。据介绍，为引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费、长缴费，对于选择100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元11个档次缴费的参保人，依次享受30元、40元、50元、60元、70元、80元、90元、100元、110元、120元、130元的政府缴费补贴，对于选择2000元及以上缴费档次的，按照参保人所选档次标准的6.5%享受政府缴费补贴。政府缴费补贴所需资金，除省财政给予的每人每年30元缴费补贴外，超出部分由省财政承担50%，州市、县区财政承担50%。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助力度。此外，还将实现个人账户保值增值等工作。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61437>

19省份已下调养老保险费率媒体：下调已成大势所趋

昨日，中国社科院发布中国社会保障发展报告(2019)，报告提出，19个省份已经下调城镇职工养老保险费率，下调养老保险缴费率已成大势所趋，不过，缴费率下降会对当期基金收支带来较大挑战。

报告还首次分析了全国各地养老金投资的绩效情况，截至2017年底，受托管理的部分基本养老保险基金部分结余资金1000亿元，累计投资收益余额140.81亿元。报告认为养老金已成股票市场“压舱石”。

19个省份已下调养老保险费率

目前，我国制度规定城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为28%，其中，企业缴费为20%

左右，个人缴费为8%。对于城镇个体工商户和灵活就业人员，缴费比例为20%，完全由个人承担。

报告指出，较高的名义缴费率虽然在一定程度上可以保证缴费收入，但对于企业而言，这相当于增加了用工成本，会给企业带来较大负担。

近年来，为减轻企业负担、增强企业活力，促进职工现金收入的增加，国务院提出自2016年5月起开始阶段性降低社保费率，规定企业职工基本养老保险企业缴费比例可降低至20%；单位缴费比例在20%且基金累计结余可支付月数超过9个月的省份，可降低至19%。

报告显示，目前北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、上海、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等19个省份宣布下调企业养老保险费率，其中上海从21%降至20%，其余省份由20%下调到19%。

“考虑到当前经济运行对我国基金征缴的影响，2018年4月，我国继续提出企业养老保险降费的政策将持续到2019年4月30日，可见，缴费率的下降已是大势所趋。”报告分析，缴费率的下降会对当期基金收支带来较大挑战。

据测算，2010~2017年我国城镇职工养老保险实际费率为17.26%~17.99%，2010~2017年城镇职工养老保险名义费率与实际费率之差逐年扩大。报告认为，综合来看，我国城镇职工养老保险名义费率至少有8%的下降空间。

外来人口对基金结余贡献很大

报告对基本养老保险基金的财务可持续性进行了研究，提出基金收支地区失衡日趋加重。

报告显示，截至2016年底，中国企业职工基本养老保险基金累计结余3.7万亿元，较之上一年增长了8.4%，但全国累计结余超过1000亿元的省份仅有广东、北京、江苏、浙江、山东、四川、上海、山西和安徽9个省份。

报告指出，基金当期收不抵支(所谓当期收不抵支，即基金月收入小于月支出)的省份持续增加，已经从2013年的1个(黑龙江，-40.4亿元)上升到了2016年的7个(河北、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、湖北、青海)。同时，大部分省份基金备付月数(即基金结余可支付养老金的月数)有所下降。报告显示，2016年全国平均可支付月数17.2个月，较2015年下降了0.5个月。

报告指出，未来5年，基金结余将向少数省份集中。特别是北京和广东两个全国主要人口流入地，外来人口对基金结余的贡献很大，这一趋势仍将持续。

焦点1：北京广东上解中央调剂金660亿元

报告首次分析和披露了我国从去年开始实施的企业职工基本养老保险基金中央调剂金制度的相关成效。所谓中央调剂金制度，就是全国各地养老保险基金按比例上解给中央，再由中央按照各地的需要下拨，是在养老金全国统筹尚未实施前，对养老金地区不平衡的一种调剂。

报告显示，从总量看，全国筹集的中央调剂金规模已经达到4029亿元，占全国养老保险征缴收入总量的16%左右，人均年拨付4450元，占当年人均养老金支出的15%左右。

哪些地区贡献了养老金？哪些地方从调剂金制度中获得了直接的益处？报告分析，10个省份的上解额大于拨付额，为净贡献省份，合计贡献额达到905亿元。其中，广东和北京两地的净贡献额为660亿元，占贡献总量的72%。21个省份为“受益”省份，其中辽宁、黑龙江、四川、吉林、湖北为排名前5位的受益省份，获益额都在70亿元以上。辽宁、黑龙江、四川三地的受益达百亿元以上。

“中央调剂金占收支两端的比例均为15%左右，说明3%的调剂金规模已经起到了一定作用。”报告认为，调剂金制度有力地缓解了部分地区的支付缺口压力。

焦点2：养老金累计投资收益余额140亿元

报告对养老金投资绩效情况进行了分析。

报告显示，截至2017年底，全国社会保障基金理事会受托管理的试点省(区、市)做实个人账户基金828.62亿元，累计投资收益余额445.44亿元，基金权益1274.06亿元；受托管理的地区基本养老保险

险基金部分结余资金 1000 亿元，累计投资收益余额 140.81 亿元，资金权益 1140.81 亿元。

“由于全国社会保障基金具有长期积累、相对稳定的特点，既可以通过一级市场投资，直接服务实体经济，也可以通过二级市场买入持有，成为市场的‘压舱石’，改变我国股票市场交易量 80% 以上由散户贡献、高波动性、高换手率的格局，实现养老基金与资本市场的良性互动，还可以有效参与公司治理，改善国企治理结构。”国务院发展研究中心副研究员单大圣表示。

同时，报告也指出了养老金投资中的一些问题，如基金规模还较小，没有制度化的资金来源；投资限定偏严，基金保值增值压力大；管理运行缺乏有效约束和规范等。

“全国社会保障基金来源具有明显的公共性，社会公众有权对该部分资金的投资运营情况进行监督，但基金还存在信息公开不充分及时的情况。”单大圣说。

问题：居民养老待遇低建议设立调整机制

居民养老金待遇过低的问题一直是社会关注的话题。报告提到，2009 年确定全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准为每人每月 55 元；2014 年 7 月 1 日起，这一标准提高到 70 元；2018 年起，这一标准提高到 88 元。根据报告课题组的调查，各地参保居民对这几年基础养老金水平及其增长幅度普遍不满意。

“客观地说，如果将其定位为保障老年基本生活水平的养老保险，该制度对保障和改善城乡老年人的基本生活作用还不明显，离人民群众的期待还有相当的差距。”报告相关研究人员表示，近年来机关事业单位人员、城镇职工和城乡居民三个群体的养老保险制度之间的保障水平差距不但没有缩小，反而呈现出不断扩大之势。

报告建议逐步降低职工基本养老保险的参保缴费门槛。通过“低标准缴费、低标准享受”的制度设计，让部分有缴费能力的城乡居民进入职工基本养老保险制度，同时留出城乡居民基本养老保险与职工基本养老保险的衔接接口。同时，在基础养老金水平基本一致的前提下，缴费水平与养老金待遇标准适当挂钩，使参保人员可以根据自身具体情况选择缴费档次。

此外，报告还提出建立健全待遇确定和基础养老金政策调整机制。“从这些年的情况看，城乡居民基本养老金的增速较慢，普通老年居民与退休职工之间的养老金差距不断扩大，造成新的分配不公。”相关研究人员表示，应该围绕保障老年人具有购买基本生活资料的能力这一基本目标，建立健全城乡居民基本养老保险待遇稳定增长机制，建立基本养老保险三项制度待遇调整的协调机制，严格控制、逐步缩小三者的待遇差距。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61418>

社科院：当前个人养老账户为空账，补贴 20 年增 332 倍

未来谁给我们发养老金？这是一个极其重要的问题。

2 月 22 日，中国社会科学院民族学与人类学研究所与社会科学文献出版社 22 日共同发布的《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告(2019)No.10》(下称报告)指出，因为老龄化速度加快，个人账户养老缴费被用于支付当期退休者使用，结果职工个人账户为空账，养老金权益债务实际上处于隐性负债状态。

此外，因为劳动年龄人口每年以三四百万速度下降，而每年达到退休年龄的新增人口近千万，中国养老金支付面临危机。

上述报告测算认为，2015 年养老金收不抵支的省份有 6 个，但是到 2022 年，半数省份养老金将收不抵支，其中个别省份累计结余耗尽风险加大。

报告认为，要促进养老金快速增长，核心是要“放水养鱼”，让企业和居民收入能快速增长。

在做大经济总量时，降低税费缴纳比例，实际可以提高整体的税收和社保费收入。为此，报告建议，可以适度降低基本养老保险名义费率，全国各地的基本养老保险费率可以设定在16%-20%。

浙江大学教授、中国社会保障学会副会长何文炯指出，因为用人单位普遍感到社会保险的缴费负担过重，尤其是在经济发展速度趋缓的背景之下。但是如果维持现在的保障待遇，现在的缴费水平很难降低。所以，要降低目前的实际缴费水平，并不是一件容易的事情。

半数省份养老金将收不抵支

根据报告的测算，目前全国养老金入不敷出的问题突出。

目前部分省份的养老基金已“不够用”。如2015年当期收不抵支的省份达到了6个。目前，部分中部省份(如江西、湖北)和西北地区省份(如甘肃、青海、宁夏)基金当期结余量已经很小，未来2年这些省份会出现收支赤字。

从财政补贴看，政府不断加大对城镇职工基本养老保险基金的补贴力度，补贴数额已经从1998年的24亿元上升到2017年的8004亿元，增长了332.5倍，20年来各级财政补贴城镇职工基本养老保险的总数额为4.1万亿元。按照以往的增速计算，2019年各级财政补贴规模将达到1万亿以上，此后每年还需增加一两千亿。

而未来各地养老基金入不敷出的问题还会加剧。报告提供的精算结果显示，2018-2022年，养老金收不抵支的省份数量将维持在13-14个，接近全国省级统筹单位的一半，这些省份主要分布在东北和中西部地区。其中个别省份累计结余耗尽风险加大，基金结余向部分省份集中的趋势愈发明显。

对此，报告副主编、首都师范大学管理学院副教授龙玉其指出，中国人口老龄化特点是总量大、速度快、高龄化、未富先老。快速老龄化过程中，养老保障体系的建设、养老服务体系建设并没有完全做好准备。

“养老缴费时，很多企业不是按实际工资缴纳社保费的，而是按最低工资缴的，这导致养老金少缴。但是如果按照规定的要求缴，企业和个人负担重，这也是问题。”他说。

提高社会福利支出占比

鉴于目前个人养老缴费的账户为空账，未来应加快改革。比如有三种方案可以选择：

一是将个人账户完全虚拟化，放弃做实个人账户的提法，把个人账户基金和社会统筹基金混合使用，但保留个人账户的激励功能，个人账户养老金与个人缴费直接关联。

二是剥离个人账户，将个人账户与社会保险强制缴费或社会保障税有机结合，作为公民领取基础养老金的基本依据。

三是坚持继续做实个人账户，合并养老保险个人账户与住房公积金，实行完全积累型的基金运行模式，类似于新加坡的中央公积金和中国香港的强积金制度。

龙玉其指出，第三种方案改革力度大。中国要实施这个改革的话，有一个情况也要引起注意，就是企业的负担比较重。

根据记者了解，个税、公积金以及社保费加在一起的话，缴费总额甚至可以达到居民工资的40%或者50%，这对企业和居民均是巨大的负担。

为此，西北大学教授席恒建议，养老缴费比例必须要较大幅度下调，如此才能促进经济平稳增长。如果企业负担重，同时经济增速放慢了，则未来养老金收支平衡的压力更大。

要解决养老金支付压力大的问题，还需要其他配套改革，比如促进生育率提升和延迟退休制度的出台。此外，21世纪经济报道记者了解到，中国财政资金较多地用于促进经济建设支出，对社保和居民福利支出比例尚待提高。

中国社科院副院长高培勇举例指出，从全口径预算看(把一般公共预算+政府型基金预算+社会保险基金预算+国有企业经营预算合一)，中国经济建设方面财政支出大体占40%，社会福利性支出也大体占40%。但欧美国家经济建设支出最多不超过20%，剩下60%用于社会福利性支出。

“未来中国财政支出结构也要进行调整，这是社会保障提质增效的阶段。”高培勇说。

(来源：21经济网)

奥媒：人口加剧老龄化为中国设置难题

据奥地利《标准报》报道称，自2016年中国实行全面开放二胎政策以来，中国人口却不增反减，预期是能够多出生343万人，但是不但没有达到预期反而下降了63万人。而等到2018年时，预期是多生79万人，但是人口反而下降了250万人。文章称，这种趋势对于世界第二大经济体来说并不是一个好兆头。

据相关数据显示，2018年中国出生率为1949年以来历史最低值。同时劳动人口数量也是首次下降。2018年中国出生率为1949年以来历史最低值，同时劳动人口数量也是首次下降。2018年自然增长人口比上一年减少了200万左右，按照这样的速度，2021年中国人口可能会进入负增长阶段，这比预计的还早。

长期的低出生率会导致高度老龄化和人口衰退，从而给社会经济带来多重挑战，中国人口负增长时代即将到来。

中国人口正在迅速老龄化，截止2018年年底来看，中国60周岁及以上人口约为2.5亿人，占总人口的比重为17.9%，其中65周岁及以上人口占总人口的比重为11.9%。预计到2030年，中国四分之一的人口将超过60岁。

一个国家60岁以上的老年人口占总人口的比重达到10%以上，或者65岁以上的老年人口占总人口的比重达到7%以上，那就意味着这个国家的人口处于老龄化。随着时间的推移，中国老龄化的程度不断加重，中国老龄化的速度是快于世界平均水平的。根据联合国预测，1990年至2020年世界老年人口的平均年增长速度为2.5%，而中国老年人口的年平均增长速度为3.3%。看来，全面开放二胎政策仍远不能缓解中国人口老龄化的问题。

当新生人口大幅减少而老龄化人口大幅增加的时候，如此老龄化的社会是没有办法促进经济快速发展的。过去劳动年龄人口下降，但是很多老年人继续工作，使得流动人口继续增加，但是现在老龄人口快速增加，很多老年人已经不再参与劳动，这使得能参与劳动的工作人口下降。这表明，中国劳动力资源丰富的人口正在加快消失。这样的趋势将会增加经济社会负担，由于劳动力人口比例缩减，老年人口比例增加，全社会用于养老、医疗、照护、福利保障和设施建设等方面的支出将大幅增加，政府财政负担加重。

中国作为世界上人口最多的国家需要努力制定应对劳动力下降和人口老龄化的战略。预计中国人口将在2029年达到峰值14.42亿，并从2030年开始进入持续的负增长，2065年，中国人口预计将减少到12.48亿。人口结构的变化势不可挡，中国只有正视这一问题，并积极筹备对策，才能将它的冲击限制在可控范围。

随着人类寿命延长，人口出生率降低，老龄化也已成为世界性难题，也很可能会成为未来世界的常态。这是经济发展和科技进步的产物，也是人类追求生活品质的必然结果。

（来源：欧洲时报）

国际交流

英国社区养老如何“像在家一样”

近日召开的上海市民政工作会议提出，2019年，在养老服务领域，上海将继续大力发展“嵌入式”养老，以大多数老年人社区养老为前提，做实街镇社区综合为老服务中心，整合各类为老服务资源，在城区打造“15分钟居家养老服务圈”。

在全球各地，社区养老都是老年人乐于选择的重要养老方式。经过一段时间的发展，英国社区养老已经形成了一套较为完整的体系，那里的经验或将带来一些启发。

更好地调动民间资源

英国是较早进入老龄化的国家之一，老龄化问题较为严峻。根据英国国家统计局2017年7月发布的数据，英国65岁以上的老年人占总人口比例为18%，85岁以上的老人占2.4%；预计到2046年，英国65岁以上的老人占比将达到24.7%。同时，英国人的预期寿命也在不断增加。预计到2036年，女性的预期寿命将达86.6岁，男性达83.7岁。

社区养老是目前英国大多数老人选择的养老方式，这体现出英国人“在家养老”或是尽可能地“如同在家养老”的理念。在政府层面，英国社区居家养老主要由卫生和社会保障部以及地方社会服务局管理。1948年工党政府根据贝弗里奇报告的核心原则，建立了国民医疗保健制度（National Health Service, NHS）。国民医疗保健制度由卫生和社会保障部管理并实行分级制，其中一级保健（或称基础保健）由家庭诊所和社区诊所等构成，负责提供社区医疗和转诊服务。1974年英国成立了地方社会服务局，根据职能划分，卫生和社会保障部主要负责国民卫生服务体系的管理和监督，地方社会服务局主要负责养老服务购买、老年人服务评估和服务资源配置等工作。

按照英国有关社区照顾的法令，几乎所有的社区都配备相关的辅助设施、提供面向老年人的服务和帮扶政策。比如在伦敦布兰特区，社区网站上可以查阅到各种养老需求所对应的服务。例如，对于老年阿尔茨海默病患者，社区提供了4处专门的“咖啡馆”，既能够让这些患者相互交流、尽可能地融入社会以减缓病情的发展，也能够为其家人和看护者提供一个交流照顾经验的平台，甚至是一个释放情绪的出口。同时，有需要的人们也可以在这里得到专业的建议和信息。

如今，英国社区养老已经形成了一套较为完整的体系，与建设养老院、将老人集中起来看护相比，“去机构化”的社区养老可以更好地调动民间资源，展现养老服务的灵活性，也能够让老人最大限度地融入家庭和社区，尽可能让老人能够在自己熟悉的环境中安度晚年。

制定照护标准法

在社区层面，英国的社区照顾体系主要由经理人、专业工作人员和照顾员构成。经理人作为社区照顾的负责人，主要负责聘用工作人员、监督工作情况以及资金分配使用等。专业工作人员上岗需要通过相关资格考试，获得资格证书。专业工作人员主要负责了解社区内老年人的需求，帮助他们解决生活中的困难。照顾员直接为老年人提供照顾服务，其中包括部分志愿者。社区服务部门受政府监督，机构的资质、服务的水平以及从业人员的资格等都定期受到核查。老人可根据自身需求和自理能力，选择老年活动中心、日托所、护理机构等，服务内容涵盖照顾生活起居、陪同购物就医、心理支持等方面。

英国社区养老对照护品质十分注重。在英国人看来，健康照护的终极目标不是由政府、医疗专业人员或是病人所设定的，它是依据最新的医疗科学专业知识，给人类带来健康，最重要的是确保个人没有长期自我照护的能力之下也可以维持自己最好的生活品质，包括独立、自主、参与、个人的满足和人类的尊严。

为保证社区照护的规范性，英国制定了国家层级的照护标准法。“国家最低标准”为社区照护机构的设施和服务订下了七个标准及指标。分别为：机构选择（资讯提供、契约、需求评估、开放参观、中级照护）、健康与个人照护（隐私与尊严、使用者服务计划、健康照护、药物治疗）、日常生活和社会活动（饮食与进食时间、社交接触与活动、自主与选择）、投诉与保护（投诉、权利、保护）、环境（整体建筑、公共空间、厕所与洗衣间、适应与设备、空间需求、家具设备、暖气与照明、卫生与感染控制）、工作人员（人数、资格、招募、训练）、管理与行政（每日运作、机构特性、品质保证、财务状况、使用者财产管理服务、人员管理、保存纪录、安全作业程序）。

恐将面临人力缺口

另一方面，随着养老市场多样化发展，英国也出现了诸如“退休社区”“退休村”的商业化老年公寓。这些“退休社区”与普通社区基本无异，老人以购买或租赁社区房屋的形式在这里居住，可以按照自己的喜好对房间进行装修和装饰，还可带来自己的宠物，随时邀请亲朋好友来做客。社区内餐厅、酒吧、图书馆、健身房、商店等配套设施一应俱全。同时，社区有面向老人的日常和医疗服务，也会组织各种适合老人的活动，老人可按需购买这些服务。不过，这种“退休社区”价格不菲，例如使用一套租赁式的房屋除了要先缴纳25万英镑外，每年还要缴纳租金、服务费等各项费用。

随着英国老龄人口的不断增长，社区养老面临越来越大的压力，包括资金和从业人员不足、对护理要求日渐严苛等。英国行将“脱欧”，而英国的养老服务体系中，来自欧盟国家的护理人员不在少数，一旦“脱欧”后的政策对这些人群不那么“友好”，英国的社区养老事业恐怕将面临更大的人力缺口。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/61461>

海外华人如何解决养老问题？这些事请注意！

据美国《星岛日报》报道，近日，美国纽约长友会召开记者会，为一位“被死亡”的80岁华裔老人争取养老权益。

去年，华裔老人余先生的太太收到一封社会安全局的信，称他已经在2018年9月20日“死亡”，因此，要提高他太太的补充社安金，同时停止发放余先生所有医疗白卡、社安金、粮食券等福利。

余先生随即到社安局澄清他还在世，并要求恢复福利，但社安局却不积极处理。夫妇俩近四个月来回奔波于社安局和白卡公司，四处求助，但依然没有恢复所有福利。

纽约长友会会长陈熠说，该案并不是华裔老者遇到的个案。政府工作部门工作的失误，不应该断掉当事人所有的福利。若民众遇到相关事件，千万不要隐忍。

资深社区服务机构郁小姐提醒长者，及时查看英文信件，如果对此不作为、不回应，政府部门一旦认定当事人死亡，后续恢复福利的过程较复杂。

而且，当事人需要有足够的证据证明自己还活着，且收入、资产、居住地址等结构没有改变。一旦这些发生变化，发放的福利金也会随之改变。

在美国加拿大等地，长者年岁愈大，福利部门担心福利被滥用，时隔1至2年这些部门就会寄信约面谈时间，确保申请福利的当事人依然健在。

的确，有少数华人骗取福利对华人移民的整体形象造成了极坏的影响，但只是个别现象。

媒体曾曝出，一对华裔夫妇故意隐瞒自己在纽约拥有两套房产，享受免费医疗福利6年时间。被查出后，两人被勒令退还十几万美元的医疗费，否则将遭到起诉。

美国的一些机构如食物银行，会定期为低收入家庭提供免费食物。美国电视台也报道过华人大妈倒卖救济食品的事件。

根据美国的一份行政命令草案，滥用福利可能影响美国绿卡或入籍申请，甚至导致申请被拒。所以，是咱的福利咱一定要争取，同时避免滥用福利。遇到问题的华裔长者可以拿着所有信件向社工或前往当地社区服务机构咨询。

也有不少华裔朋友问，如果移民，等老了之后，还能不能回国养老？

Q：在中国领取养老金(退休金)的基本条件是什么？

A：在境外居住人员领取养老金有两个条件：一是参加基本养老保险且缴费年限达到15年；二是达到法定退休年龄(以当地或行业法规为准)。

一般情况下，领取养老金，首先要在中国境内办妥退休手续，取得养老金账户。

注意，如在出国前已经办理离职手续或者终止社会保险关系的，无论是华侨还是外籍华人，都不符合享受社会保险待遇的条件。

Q：我现在已经加入外国国籍，还能够继续申办“在境外居住人员领取养老金资格审核表”并领取养老金吗？

A：退休人员符合在中国领取养老金基本条件的情况下，加入外籍后仍可继续享受相关退休待遇，领取养老金。

Q：在大使馆办理“在境外居住人员领取养老金资格审核表”的具体程序是什么？

A：在使馆领区居住的申请人，可向使馆递交申请。申请人通常情况下应当亲自到使馆办理，向使馆工作人员提供有效护照、居留证件并填写《在境外居住人员领取养老金资格审核表》一份。申请人不能亲自办理的，可委托他人代办，也可邮寄办理。

2018年7月，中国人力资源社会保障部举行了新闻发布会，提到海外人员领取养老金认证将改为互联网视频认证模式。

在此之前，退休人员领取养老金资格认证类似“年审”。海外华人通常每年需要去一次中国驻外使领馆开具“健在确认表”，“自己证明自己还活着”。

很多中国驻外使领馆集中在每年一个时间段开放这种服务。而每一次“年审”有效期是12个月，如果你第13个月开始没有认证，系统就自动停止发放你的养老金。

互联网视频认证政策若正式实施，海外人员的养老金认证程序会方便很多！

(来源：中国侨网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/61430>

政府购买服务

北京：大兴区老龄工作委员会办公室智慧养老-大兴区老龄办为养老服务驿站

配备随身健康一体机项目公开招标公告

北京中兴天诚招标代理有限公司受大兴区老龄工作委员会办公室委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对智慧养老-大兴区老龄办为养老服务驿站配备随身健康一体机项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：智慧养老-大兴区老龄办为养老服务驿站配备随身健康一体机项目

项目编号：ZXTC-2019-0202

项目联系方式:

项目联系人: 赵女士

项目联系电话: 010-69256812

采购单位联系方式:

采购单位: 大兴区老龄工作委员会办公室

地址: 大兴区兴政街15号

联系方式: 高老师 010-61298544

代理机构联系方式:

代理机构: 北京中兴天诚招标代理有限公司

代理机构联系人: 赵女士 010-69256812

代理机构地址: 北京市大兴区清城27号A座1206室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍:

项目名称

健康一体机

健康一体机是指将心电图、心率、血糖、血压、血氧饱和度、尿常规、体温、中医体质辨识等设备整合,并能够读取二代居民身份证;能够实现检查数据采集、储存、处理、传输等功能,提供接口开发包,支持将采集到的健康数据上传至区域信息平台或健康档案管理系统;驿站可通过一体机有效开展健康检查、慢病管理、健康干预、健康教育、统计分析查询等各项工作。具体参数详见招标文件

二、投标人的资格要求:

(1) 投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定;(2) 供应商必须为未被列入信用中国网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的响应人;(3) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商,不得同时参加本项目的投标活动;(4) 投标人必须具备《医疗器械经营企业许可证》或二类医疗器械经营备案凭证。(5) 本项目不允许转包,不接受联合体投标;

三、招标文件的发售时间及地点等:

预算金额: 211.0 万元(人民币)

时间: 2019年02月22日09:00至2019年03月01日16:00(双休日及法定节假日除外)

地点: 北京市大兴区清城27号A座1206室

招标文件售价: ¥500.0元,本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式: 现场购买

四、投标截止时间: 2019年03月15日09:00

五、开标时间: 2019年03月15日09:00

六、开标地点:

北京市大兴区兴丰大街三段118号大兴宾馆二层B会议室

七、其它补充事宜

凡有意报名参加本项目的投标人,须由其法人代表或其授权代表本人携带相关资质证明资料(原件及复印件),资质证明资料至少包含下述内容(每页均需加盖投标单位公章);审查无误,原件归还。

1)营业执照副本;(复印件加盖公章)

2)法人授权委托书,本人身份证;(复印件加盖公章)

3)连续近三个月的社保缴费记录、依法缴纳税款纪录;(复印件加盖公章)

八、采购项目需要落实的政府采购政策:

1)鼓励节能政策:在技术、服务等指标同等条件下,优先采购属于国家公布的节能清单中产品。

2)鼓励环保政策:在性能、技术、服务等指标同等条件下,优先采购国家公布的环保产品清单中的产品。

3)扶持中小企业政策:评审时小型和微型企业产品享受6%的价格折扣。监狱企业视同小型、微型企业。

4) 鼓励自主创新政策。

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61439>

山东: 北宅街道居家养老服务项目(二次招标) 公开招标公告

一、采购人及其委托的采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购人: 行政办公室(经贸办、社会事务办)

地址: 青岛市崂山区松岭路396号

联系方式: 0532-68864600

代理机构: 青岛习远房地产土地评估造价咨询有限公司

地址: 山东青岛崂山区深圳路211号楼5楼

联系方式: 0532-82107180

二、采购项目的名称、预算金额

项目名称: 北宅街道居家养老服务项目项目编号: LSCG2019000012

包号 标包名称 预算金额(万元) 最高限价

1_1 北宅街道居家养老服务项目 63

三、采购人的采购需求

详见附件。

四、投标人的资格要求

标包【1_1】1.具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织。2.招标公告发布之日前三年内无行贿犯罪等重大违法记录。3.通过“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、信用山东(www.creditsd.gov.cn)及信用青岛(credit.qingdao.gov.cn)查询,未被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人、政府采购严重违法失信行为记录等名单的。4.投标人须在青岛市政府采购网(www.ccgp-qingdao.gov.cn)注册并登录后进行网上投标报名,未在网上报名或网上报名不成功的,无资格参加投标。5.本项目不接受联合体投标。

五、获取招标文件的时间期限、地点、方式及招标文件售价

开始时间: 2019-02-26 09:00:00

截止时间: 2019-03-19 09:30:00

地点和方式: 开标时间前在全国公共资源交易平台(山东省青岛市)青岛市公共资源交易电子服务系统(<http://ggzy.qingdao.gov.cn>)本项目招标公告页面免费下载招标文件。代理机构不再发售纸质招标文件。

招标文件售价: 0

六、公告期限

公开招标公告发布之日起5个工作日。

七、投标截止时间、开标时间及地点

开始时间: 2019-03-19 09:00:00

截止时间: 2019-03-19 09:30:00

地点和方式: 青岛市崂山区仙霞岭路20号市民文化中心D座政务办理大厅第三开标室

开标时间: 2019-03-19 09:30:00

八、采购项目联系人姓名和电话

姓名: 高爽、刘冀翔

电话: 0532-82107180

九、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍

参见招标文件。

十、采购项目需要落实的政府采购政策

参见招标文件。

供应商请在 2019-03-19 09:30:00 前在 www.ccgp-qingdao.gov.cn 注册并登录后进行网上投标报名，未在网上报名或网上报名不成功的，无资格参加投标（或谈判）。

附件 1 北宅街道居家养老服务项目采购需求.pdf

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/61440>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达